

№

ЭК  
ЗСК-1  
10437

ЭК

Бюджетенъ Томельскаго  
губернскаго исполнительного ко-  
митета.

отдела упр.

1923 №№ 2-5, 6/7-9

1924 № 1-2

ХР

Вы

№

Выходит ежемесячно

32,405,25.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

# БЮЛЛЕТЕНЬ

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

№ 1.

Январь 1924 года.

№ 1.

Б 05  
з 1042

## СОДЕРЖАНИЕ:

1. К трудящимся СССР.
2. Обращение Гомельского горсовета к крестьянам Гомельской губ.
3. О будущем Гомельской губернии.
4. План работы губисполкома.
5. Деятельность президиума ГИК.
6. Постановления 2-го пленума ГИК 7-го созыва.
7. Как работают сельсоветы—Т. Коровиков.
8. К месяцнику «Красный милиционер»—И. Палагин.
9. К вопросу об административных взысканиях—Фрумкин.
10. Советское строительство по губернии:
  - а) в Гомельском УИК;
  - б) в Злынковском волисполкоме;
  - в) состояние милиции в Могилевском уезде.
11. Официальная часть:
  - а) постановления и распоряжения ГИК.

## Правительственное сообщение.

21 января в 6 час. 50 мин. вечера, в Горках, близ Москвы, скоропостижно скончался Владимир Ильич Ульянов-Ленин. Ничто не указывало на близость смертельного исхода. Последнее время в состоянии здоровья Владимира Ильича наступило значительное улучшение. Все заставляло думать, что его здоровье будет дальше восстанавливаться. Совершенно неожиданно вчера в состоянии здоровья Владимира Ильича наступило резкое ухудшение и, несколько часов спустя, Владимира Ильича не стало. Заседающий в Москве Всероссийский С'езд Советов, а также открывающийся в ближайшие дни Всесоюзный С'езд примут необходимые решения для обеспечения дальнейшей непрерывной работы советского правительства. Самый тяжелый удар, постигший трудящихся Советского Союза и всего мира со временем завоевания власти рабочими и крестьянами России, глубоко потрясает каждого рабочего и крестьянина не только нашей Республики, но также во всех странах; широчайшие массы трудящихся всего мира будут оплакивать величайшего своего вождя. Его больше нет среди нас, но его дело останется незыбленным! Выражающее волю трудящихся масс советское правительство продолжит работу Владимира Ильича, идя дальше по намеченному им пути. Советская власть стоит твердо на своем посту на страже завоеваний пролетарской революции.

Москва, Кремль, 22 января 1924 г.



1953 г. 54902

# Всем трудающимся СССР.

От Съезда Советов РСФСР.

Не стало Владимира Ильича Ульянова-Ленина. Величайший вождь пролетариата, его самый дорогой и любимый учитель, уже более четверти столетия указывавший ему путь и неуклонно шедший впереди пролетарской революции, закрыл глаза навеки. Нет больше среди нас несравненного нашего руководителя, столь близкого каждому рабочему и крестьянину, Владимира Ильича.

Он болел долго и тяжело, однако, его смерть наступила внезапно. Его тяжкий недуг постепенно ослабевал: казалось, что он находится на пути к выздоровлению. Его физические силы восстанавливались: он обнаруживал замечательную физическую бодрость. Но 21-го января среди дня ему стало вдруг хуже. Прошло несколько часов. Кровоизлияние в мозг решило судьбу Владимира Ильича. В 6 час. 50 минут он тихо скончался.

Кончилась богатая результатами жизнь величайшего революционного борца всех времен. *Не было в истории более плодотворной жизни.* В 30-ти летних трудах и борьбе Владимир Ильич выковал несравненное орудие пролетарской диктатуры—коммунистическую партию, при ее помощи, как гениальный полководец повел армию труда к победе. *Не было в истории событий, равных по своему значению нашей Октябрьской революции, положившей начало для всего человечества новой эре, свободному обществу труда.*

Великий вождь, подготовивший Октябрьскую революцию, выбравший исторический момент, чтобы призвать труда к завоеванию власти, научивший пролетариат осуществлять свою диктатуру, с бесподобным искусством проповедуя республику труда через безмерные испытания, руководивший постепенным развитием советского строя!

Он оставил в судьбах человечества более глубокий след, чем кто-либо другой в истории. Освобождение угнетенных неимправильных национальностей представляет одну из главных идей учения Ленина. Братский союз народов, товарищеское сотрудничество пролетариев всех стран и наций—это чему учили нас Ленин.

Эта идея легла в основу нашего Союза Республик и его конституции.

Кончина тов. Ленина совпала с окончательным проведением в жизнь союзной конституции, означающей крупный шаг вперед для Советского строя, громадное увеличение внутреннего смысла, внешнего могущества государства труда. Второй Всесоюзный съезд собирается для того, чтобы завершить оформление Союза Советских Республик. Единая федерация рабоче-крестьянских республик крепко и незыблально стоит, как непобедимая цитадель—власть труда.

*Укрепление Советского строя* успело совершил гигантские успехи. Под его славными знаменами крепко сплотились трудящиеся массы советских республик, которые для рабочего класса всего света служат светлым маяком, образцом и примером. Под гениальным руководством Владимира Ильича угнетенные массы бывшей царской России стали сами руководить своей судьбой, управлять своей великой страной в то время, как угнетенные классы и народы всего света увидели в нем своего вождя и учителя. Весь капиталистический мир с оружием в руках тщетно пытался подавить сопротивление рабочих и крестьян советских республик или взять их измором, голодом, холодом посредством блокады.

После неслыханных испытаний и трудностей шаг за шагом восстанавливается народное хозяйство Советских республик, налаживается их внутреннее управление, растет благополучие и благосостояние труда, крепнет братский союз национальностей, развивается новая культура освобожденного труда. Внешнее положение Советских республик становится с каждым днем все более крепким и благоприятным, ряд сильнейших правительств ведут или готовятся вести с нашим Союзом переговоры о его полном юридическом признании.

То дело, которому Владимир Ильич отдал всю свою жизнь, твердо стоит, никаким враждебным силам не удастся расшатать его. Необозримая работа нам еще предстоит. Колossalные трудности мы еще должны преодолеть. Мы еще

должны справиться с бедностью и нищетой. Выполняя твердые заветы Владимира Ильича, вспоминая каждое его слово, твердо держась предуказанных им путей, мы со всеми врагами справимся, все преодолеем, выйдем победителями из еще ожидающей нас борьбы.

Уже больше года Владимир Ильич не принимал непосредственного участия в нашей работе. Наши враги, заранее торжествовавшие победу, надеявшися, что без его руководства погибнет Советский строй, успели убедиться, что их надежды нелепы, их замыслы лишены всякой почвы. Трудящиеся массы, взявшись в свои руки собственную судьбу, продолжают идти вперед по своему трудному пути без своего дорого учителя и гениального вождя. В их сознательности, в их сплоченности, в их преданности своим великим идеалам, в их верности заветам ушедшего от них навеки учителя залог их дальнейших успехов, их окончательной победы. С неослабной энергией и железной твердостью пусть каждый из нас продолжает свою работу. Пусть память о незабвенном вожде удесятерит наши силы и поможет нам неуклонно идти дальше по правильному революционному пути. *Владимира Ильича нет, но он жив в сердце каждого рабочего, каждого крестьянина,*

В этот тяжелый момент главное, чему учил нас Владимир Ильич, это—необходимость *неразрывного союза рабочих и крестьян*. На протяжении всей революции Ленин пронес и защитил эту основную идею его жизни и учения. Пока рабочие

и крестьяне шли врозь, буржуазия и помещики были тех и других. Только союз рабочего класса и крестьянства, под руководством партии, созданной товарищем Лениным, обеспечил победу над угнетателями народа. Впервые в 1917 году, после великой Октябрьской революции, крестьянство России почувствовало себя свободным и низвергло гнет помещиков, осуществило великий земельный передел. Союз рабочего класса и крестьянства закреплен был Красной армией, которая сумела защитить крестьянскую землю и рабоче-крестьянскую власть. Союз рабочего класса и крестьянства обеспечит также и впредь полную победу трудящихся. Главный наказ, который дает Советскому правительству 11 съезд советов в момент, когда мы потеряли Владимира Ильича, это—беречь, как зеницу ока, союз рабочих и крестьян, всю политику страны вести так, чтобы союз этот становился все более крепким и неразрывным, ни на волос не отклоняться от политики Ленина в этом коренном вопросе всей нашей жизни.

В этот тяжелый момент 11 съезд РСФСР обращается к вам, рабочие, крестьяне, красноармейцы и казаки, с призывом к неослабному единству и сплоченности под красным знаменем вашей Советской власти. Совместными усилиями мы продолжим нашу работу, выполним то, что предназначал нам Владимир Ильич. Вечная память ему, поведшему всех трудящихся и угнетенных к победе! Да здравствует союз рабочих и крестьян!

Президиум 11-го съезда РСФСР.

## К крестьянам Гомельской губ.

От Гомельского Городского Совета рабочих и красноармейских депутатов.

21 января, в 6 ч. 50 мин. вечера, умер Владимир Ильич Ленин. Умер тот человек, под руководством которого рабочие и крестьяне в октябре 1917 года свергли гнет помещиков и фабрикантов. Умер великий вождь, пробудивший от векового сна сотни миллионов угнетенных пролетариев и трудящихся крестьян.

Под мудрым руководством нашего вождя, творца мировой революции, мы твердошли на борьбу за правое дело. Все враги трудящихся, дерзнувшие посягнуть на рабоче-крестьянскую власть, были разбиты и покончены.

Ленин умер после 30 лет плодотворнейшего труда на благо трудящихся. Ленин умер, возглавив величайшую социалистическую революцию. *Безмерно много им сделано, но еще больше нам предстояло сделать под его руководством.*

И все мы, как один, рабочие и красноармейцы г. Гомеля, признаем великую тяжесть утраты. Мы глубоко скорбим над свежей могилой Владимира Ильича, нашего любимого вождя, величайшего борца и мученика за дело трудящихся.

И сейчас, в минуту нашей глубочайшей скорби, мы с еще большим негодо-

ванием и безграничным презрением клеймим несмызаемым позором тех, чьи подлые руки пять лет тому назад поднялись на жизнь великого вождя. Отравленные пули эсеровских подлецов сократили земной путь Владимира Ильича.

*Трудящиеся сел и деревень! Запомните это, и к вашей скорби присоедините гнев, против тех, кто в безумной слепоте покусился на величайшего из людей!*

## Вперед, по ленинской дороге

Мы, трудящиеся города и деревни, понесли величайшую потерю. Об этом хорошо знает не совсем еще добитая контр-революционная свора. Потерявшиеся угнетатели думают, что смерть вождя Владимира Ильича внесет в ряды рабочих и крестьян смутение и растерянность; кровопийцы думают, что без Ленина будет обречена на неудачу разгорающаяся мировая революция. Мы все знаем, что эти возведения бывших людей пусты и беспадежны. Десятки раз обрекались они на крушение. Теперь и впредь, как и раньше, этим надеждам не суждено осуществиться.

Шесть с половиной лет стоит незыблемо советская страна, отражая удары и улучшая благосостояние трудящихся.

Тяжелая болезнь, вызванная ранением и крайним переутомлением, вот уже больше года, как лишила Владимира Ильича возможности заниматься государственными делами. Советская власть не обнаружила ни на одну секунду ни малейшего замешательства. Могучий колективный разум трудящихся продолжил и продолжает дело, начатое Владимиром Ильиничем. Ибо Ленин был истинным и великим вождем, и он не забыл позаботиться о том, чтобы подыткнуть себе достойного продолжателя того дела, которому он отдал всю свою жизнь. Таким продолжателем заветов Владимира Ильича является созданная им российская коммунистическая партия.

Вот уже более года партия без Ленина руководила борьбой трудящихся. И впредь все будет так, как будто с нами по прежнему живет и работает незабвенный Владимир Ильич!

Вот почему мы ни на одну минуту не сомневаемся в нашей, окончательной победе. Вот почему по прежнему, борясь за наше правое дело, мы ни на минуту не допускаем ни малейшего замешательства в своих рядах.

*Скорбя о потере, мы зовем тружеников сел и деревень: стойте твердо на завоеванных позициях! Охраняйте завоевания Октябрьской революции!*

Вперед, по ленинской дороге! Окажемся достойными нашего великого вождя.

## Укрепим союз рабочих и крестьян

В октябре 1917 года трудящиеся победили буржуазию. Это произошло потому, что рабочие и крестьяне объединили свои усилия для совместной борьбы. Тов. Ленин уже тогда твердо заявил, что союз рабочих и крестьян есть первый залог революционных побед. Вся последующая борьба с чрезвычайной яростью подтвердила правоту тов. Ленина. И теперь, в годы хозяйственного строительства, крепкая связь города с деревней должна быть сохранена в неприкословенности.

Мы, рабочие, заявляем, что приложим все усилия с своей стороны для укрепления прочнейшей связки с крестьянством; мы обещаем удвоить, утроить, удвоять наши усилия, чтобы дать ежемесячные и заводские изделия и снабдить всем необходимым нашу героическую Красную армию.

Наша первейшая задача — исполнить заветы нашего вождя — укрепить рабоче-крестьянскую дружбу.

Мы надеемся уничтожить упорным трудом расхождение цен на сельские и городские продукты; мы надеемся осветить тяжелую крестьянскую жизнь светом научного знания и товарищеской помощи. Мы будем идти намеченным путем без колебаний.

Ни на минуту мы не сомневаемся, что и вы — селяне — граждане сел и деревень с своей стороны приложите все усилия к скорейшему и окончательному возрождению сельского хозяйства. Только в таком случае мы знаем, что нам, единой семье трудящихся, ни откуда не будет угрожать опасность.

К труду!

Возместим потерю вождя своей сплоченностью и выдержанкой!

Сплотимся все в единую, несокрушимую силу вокруг российской коммунистической партии, создателем и вождем которой был и остался тов. Ленин.

Гомельский Горсовет

23 января 1924 года.

## О будущем Гомельской губернии

Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик была выделена комиссия для рассмотрения вопроса о расширении территории Белорусской ССР.

Вышеназванная комиссия наметила расширение территории Белоруссии путем передачи ей значительнейшей части Витебской губернии, а также Рогачевского, Могилевского, Чериковского, Клиновичского и части Речицкого уездов Гомельской губернии, с оставлением в РСФСР Гомельского, части Речицкого с г. Речицей, Новозыбковского, Клинцовского и Стародубского уездов.

В связи с данным разрешением вопроса возникает необходимость точного определения административной принадлежности смежных с Белоруссией районов, так как выключение из состава Гомельской губернии четырех вышеуказанных уездов существенно изменяет ее административно-хозяйственную базу, сокращая территорию губернии на 42 проц. (с 49 000 кв. верст до 28.000 кв. верст) и население на 40 проц. (с 2.500.000 до 1.450.000 душ обоего пола \*).

Таким образом, выдвигается вопрос о дальнейшей форме управления и экономической организации остающихся 5 уездов Гомельской губернии. Здесь возможны принципиально два решения:

1. Передача этих 5 уездов Брянской губернии, как единственной из губерний РСФСР, имеющей общие границы с остающимся 5-ти уездным районом.

2. Сохранение Гомельской губернии в составе 5 уездов: Гомельского, Речицкого, Новозыбковского, Клинцовского, Стародубского.

Для обективного обоснования суждений о практической целесообразности и необходимости того или иного из упомянутых вариантов считаем уместным дать краткую характеристику остающейся в РСФСР части Гомельской губернии, в отношении количества и распределения населения, размера территории, построения квалификации административного аппарата, масштаба и состояния сельского хозяйства и промышленности, а также планового экономического значения всего района.

По исчислениям ЦСУ на 1-е июня 1922 года остающиеся 5 южных уездов Гомельской губернии имели населения: сельского—1.038.000 и городского 275.000, всего 1.315.000 душ обоего пола. Здесь необходимо отметить весьма высокий процент городского населения, обуславливающий более высокий уровень развития населения, так и оживление и прогрессивность всего темпа хозяйственной и бытовой жизни района. Так, по данным за 1923 г., в остающихся уездах Гомельской губернии имелось 19,5 проц. городского населения (в то время, как в соседней Брянской губернии по данным 1922 г. числилось всего 12,6 проц. городского населения).

\* Цифры округлены и относятся к 1919 году.

По размеру территории, как и по количеству населення остающиеся уезды также превышают Брянскую губернию: так, Брянская губерния занимает территорию в 26.176,3 кв. верст; население обоего пола по переписи 1897 г.—963.656, по переписи 1920 года—1.092.662 (остающаяся часть в РСФСР Гомельской губернии территория 28.000 кв. верст и население 1.315.000 душ).

Однако, вряд ли возможно говорить о каком-либо "нормальном" количестве квадратных верст и душ населения, как об естественной основе для построения данной административно-хозяйственной единицы. Здесь, несомненно, большое значение имеет количество управляемых низших единиц. Рассматривая количество уездов, дающее косвенное представление о мощности территориальной и административной базы остающегося пятиуездного района, находим, что 16 губерний РСФСР, или 30 проц., и 39 губерний, или 38 проц., по СССР имеют до 5 уездов, т. е. количество меньшее или равное с остающейся в РСФСР части Гомельской губернии.

Административный аппарат Гомельской губернии, и в частности 5 южных ее уездов, отличается следующими положительными особенностями, выделяющими его в этом отношении из ряда других смежных губерний.

Низовая сеть советаппарата, сельсоветы в настоящее время организованы в селениях с населением не менее 600.000, что позволило уменьшить число сельсоветов на 30 проц. Сокращение числа сельсоветов дало возможность укрепить таковые работниками и поднять их работоспособность.

В соответствии с уплотнением и качественным укреплением сети сельсоветов полностью осуществлено укрупнение волостей. В остающихся 5-ти уездах до укрупнения имелось 85 волостей, а после их обединения 47, т. е. сокращено 38 волостей или 45,4%. При произведенном укрупнении волостей тщательно учитывалось экономическое тяготение населенных пунктов к административному центру, а также потребность и удобства аппарата управления и интересы населения. Таким образом, были достигнуты обединения районов родственных между собой по экономическим связям, концентрации сил и средств, а вместе с тем усиления советской работы и упрощение советаппарата. Работа волисполкомов проводится в плановом и систематическом порядке с осуществлением полного руководства деятельностью сельсоветов и постановкой их работы на должную высоту.

В уездах проведено также упрощение советаппарата путем слияния четырех отделов в общий отдел. В настоящее время проводится работа по ликвидации упродкомов.

Отмеченное упрощение, уплотнение и укрепление советаппарата от сельского до уездного пол-

ностью проводится также и в губернском аппарате на основе внимательного изучения структуры и функций губернских учреждений.

Сельско-хозяйственная продукция районов в общем покрывает потребности населения и в зависимости от уровня урожая дает небольшой излишек или незначительный дефицит. Технический уровень сельского хозяйства характеризуется 3-х полем, при чем в результате усиленной работы земельных органов и самодеятельности населения намечается сдвиг в сторону многополья с разнопольным хозяйством. По данным за 1922 год, при среднем урожае, остающиеся 5 уездов Гомельской губернии дают валовой сбор в 27.423.971 ржаную единицу, и по покрытии всех потребностей остается излишек в 1.785.032. Задание по единому сельхозналогу для остающейся в РСФСР части Гомельской губернии выражается в сумме 5.113 тысяч ржаных единиц. Скота в крестьянских хозяйствах в остающихся 5 уездах имеется: лошадей—288.653, крупного рогатого скота—410.402, овец—715.584, свиней—368.702, а всего скота—1.853.514.

Имеющиеся результаты в деле перехода в сторону многополья выявляют лишь определенный перелом в эволюции сельского хозяйства и в настоящее время еще не дали достаточных количественных результатов. Тем более необходима дальнейшая энергичная и планомерная работа по восстановлению и укреплению сельского хозяйства на основе достигнутых путем долгой организационной работы прочных связей с массами крестьянства.

Следует отметить значительную работу, проведенную в области землеустройства. В настоящее время устроено до 33 проц. всей земельной площади сельско-хозяйственного назначения. Практическое проведение землестроительных работ направлено в сторону преимущественно поселкового и коллективного расселения и, благодаря благоприятной технической постановке дела и рациональному использованию имеющихся физических сил, согласно плана работ, должно быть завершено в 1925 г. Возврат к нормальным условиям в области сельского хозяйства характеризуется также интенсивным ростом технических культур, вследствие хозяйственной заинтересованности населения и организующего влияния местной государственной промышленности и кооперативной торговли.

В остающихся 5 уездах Гомельской губернии имеются следующие виды промышленности: спичечная, бумажная, лесообрабатывающая и текстильная. Крупнейшие предприятия упомянутых промышленностей об'единены в тресты: Полесский бутрест, спичтрест, гомлес и текстильтрест. Помимо того, в районе имеется несколько ремонтно-механических заводов и мастерских, а также завод сельско-хозяйственных орудий. Упомянутые предприятия, а также химический завод и стекольный завод организованы в виде автономных единиц под общим управлением ГСНХ.

Снабжение и сбыт изделий мелких предприятий проводится государственным акционерным обществом „Полесторгом“. Полесторгом также реализуется значительная часть продукции трестов и заготовляются для последних необходимое сырье

и технические материалы. Всего в предприятиях, подведомственных ГСНХ, занято до 11.000 рабочих и служащих при общей продажной стоимости продукции до 26 миллионов рублей. В настоящее время, в результате полностью проведенной концентрации производства, улучшения технического оборудования и произведенных ремонтов строений, производительность предприятия, интенсивность труда являются весьма благоприятными и позволяют рассчитывать, при нормальных рыночных условиях, на дальнейшее безболезненное развитие промышленности района.

В отношении экономических связей и возможностей планового построения местного хозяйства, остающиеся уезды, с их естественным административно-хозяйственным центром в г. Гомеле, представляют собой основное ядро единого и связанного экономического района, выделяемого, как в проектах госплана, так и плановых комиссий губернии входящего в проектируемую Западную область в виде Гомельского округа.

Данной краткой характеристикой экономической сущности остающегося района Гомельской губернии определяется точка зрения руководящих губернских органов на необходимое в дальнейшем административно-хозяйственное устроение пяти южных уездов, остающихся в РСФСР.

Как по количеству населения, так и по размеру территории упомянутый район отнюдь не является исключительным, но, наоборот, представляет собой типичную административно-территориальную базу для построения аппарата губернского масштаба. Структура, квалификация и темп работы административно-хозяйственного аппарата, как всей губернии в нынешних ее границах, так и остающегося 5-ти уездного района, несомненно, выделяются по сравнению со смежными районами.

Примерные данные сельско-хозяйственной продукции показывают высокую ее напряженность, и в этой области предстоит дальнейшая напряженная работа по интенсификации сельского хозяйства района и повышению технического уровня с целью повышения его доходности.

Весь район представляет собой весьма однородную хозяйственную единицу с неоспоримым экономическим и административным центром в г. Гомеле.

Вся экономическая жизнь района, в настоящее время ориентирующаяся на Гомель, как естественный организующий и распределительный центр, вынуждена будет искусственно и спешно перестраиваться и приспособляться к установлению новых не вызываемых никакими жизненными потребностями связей с Брянском.

Кроме того, передача обширного района, превышающего Брянскую губернию по населению и территории, создаст для Брянска существенные затруднения в овладении вновь отходящей к нему территорией, как в смысле хозяйственно-экономической организации ее, так и в отношении непосредственного управления. Следует также отметить существенные технические затруднения, а именно, удаленность Речицкого, Гомельского и Новозыбковского уездов от Брянска, что не может не отозваться на ухудшении всего темпа развития

упомянутых районов. Помимо всего этого, серьезным преимуществом г. Гомеля, как губернского центра, является разветвленная телефонная связь его со всеми уездными городами и многими волостными центрами. Конечно, такую же связь, в отношении к Брянску, в условиях временного характера, при возможной передаче Гомельских уездов и перспективе, несомненно, в ближайшем будущем реорганизации их, как округа с центром в Гомеле, будет и затруднительно и, пожалуй, бесцельно устанавливать. При передаче остающейся части Гомельской губернии Брянску пришлось бы перестраивать весь хозяйственный план новой губернии в условиях уже намеченного бюджета и т. д. Таким образом, обективное рассмотрение состояния района и его естественных связей побудило пленум

Гомельского губисполкома настаивать на сохранении Гомельской губернии в составе 5 южных ее уездов впредь до окончательной разработки проекта Западной области и его осуществления путем выявления центра области, ее границ, выделения округов и установления точной и разработанной структуры взаимных административно-хозяйственных связей округов со своим областным центром.

Только при таких условиях возможно будет предохранить целый и хозяйственно-крепкий район от упадка и, планомерно продолжая проводимую работу по улучшению восстановления всех отраслей хозяйства и управления, сохранить до полного проведения районирования типичный хозяйственный округ, как основу и пример при проведении хозяйственного устройства всей Западной области.

## План и общий порядок работ Губисполкома, его президиума и Горсовета

(Утвержден президиумом ГИК 14/XII 1923 г.)

### 1.

Заседания президиума ГИК созываются регулярно 2 раза в неделю по вторникам и пятницам в 10 час. утра. Один раз в две недели по субботам в 7 час. веч. созываются заседания президиума для разрешения экономических вопросов и вопросов торговли и промышленности, приглашая на такие и представителей хозорганов.

### 2.

Пленумы губисполкома созываются регулярно один раз в два месяца. 2-й пленум губисполкома созвать в первых числах января, на основании постановления пленума ГИК от 12-го декабря п. г.

### 3.

В основу работ ГИК должно лечь твердое и неуклонное проведение в жизнь всех решений VII-го губсъезда советов, укрепление и развитие достигнутых результатов во всех отраслях работы, добывших в итоге работ прошлого года.

### 4.

Все принципиальные директивы и практические указания губсъезда советов должны решительно проводиться президиумом ГИК, губотделами и УИК.

### 5.

В отношении работы губотделов и уисполнкомов, президиум ГИК, по примеру прошлого, должен осуществлять твердое принципиальное руководство, стремясь к установлению в работе отделов и УИК твердой системы и плана, отнюдь избегая мелкой опеки над отделами и уисполнкомами, предоставляя последним проявлять широкую инициативу в работе. Одновременно дальнейшее упрощение аппарата и чистка его от негодных элементов должно неослабно проводиться и впредь.

### 6.

В основу работы губотделов должен лечь метод плановой работы. План работ губотделов должен быть

разработан в строгом соответствии с директивами губсъезда советов и в соответствии и реальными возможностями его выполнения, учтя все материальные ресурсы, получаемые по бюджету. Планы работ губотделов должны быть рассмотрены и утверждены президиумом ГИК.

### 7.

Проверка выполнения утвержденных планов и директив губсъезда советов проводится президиумом путем систематического заслушивания докладов губотделов на заседаниях президиума.

Порядок постановки докладов и утверждение планов губотделов устанавливается следующий:

#### На заседании президиума:

- 21 декабря—план губздрава и коммунотела;
- 25 декабря—губоно;
- 28 декабря—губотдел труда, управления социального страхования и губстатбюро;
- 22 декабря—ГСНХ, губсоюз, губсельхозсюз;
- 2 января—ГФО, губпродком и губстрах;
- 4 января—собез, потелькоатора, губотеф и бюро шефов;
- 5 января—ГЗО;
- 8 января—губсуд, РКИ, администрат. отдел, ГПУ и губвоенкомат;
- 11 января—полеслехать и комвноторг.

В дальнейшем порядок заслушивания докладов устанавливается в зависимости от проводимой отделами работы, но не реже одного раза в 3 месяца.

### 8.

Члены президиума ГИК осуществляют непосредственное руководство работой губотделов в порядке, установленном постановлением президиума ГИК, при чем заведывающим отделами надлежит перед постановкой их докладов на заседаниях президиума согласовывать таковые с членом президиума, руководящим работой данного отдела.

9.

Налаженную связь с местами, вплоть до низовых советских ячеек, всемерно продолжать и в дальнейшем, путем выездов членов президиума ГИК на места в уезды, волости, деревни с соответствующими комиссиями, в целях детального обследования состояния работы; установить периодические доклады УИК на заседаниях президиума ГИК с содокладами членов президиума ГИК, производивших обследование уезда; одновременно и впредь практиковать посылку циркулярных писем, с указанием первоочередных задач, стоящих перед органами власти на местах; для поддержания взаимной информации и обмена опытом в работе издавать ежемесячный бюллетень, каковой распространять по всем волисполкомам и крупным сельсоветам; периодически производить вызовы работников с мест и созыв совещаний предволисполкомов и предсельсоветов, как в губернском, так и уездном и волостном масштабах.

10.

В первую очередь выезды членов президиума наметить в следующие уезды: Гомельский, Могилевский и Климовичский; дальнешний порядок выездов на места устанавливается президиумом ГИК.

11.

Закрепить и углубить результаты, достигнутые в нынешней перевыборной кампании по укреплению низового советского аппарата, волисполкомов и сельсоветов, путем неослабного и постоянного их инструктирования, путем постоянных практических указаний, составлением планов работы и проч., а также проведением кампаний по изучению сельсоветами конституции и совзаконности.

12.

Решительно просмотреть сеть и состав комитетов взаимопомощи, считая необходимым в работу последних внести ряд корректив; члену президиума ГИК, т. Коровикову, совместно с завсобезом т. Федоровичем разработать план работ комитетов взаимопомощи и представить таковой на утверждение президиума ГИК не позже 4 января 1924 г.

13.

На основании директив губс'езда советов об упорядочении и углублении работ в области сельского хозяйства, дать твердую директиву ГЗО немедленно приступить к разработке практических мероприятий по данному вопросу, в строгом соответствии с директивами с'езда, и представить таковые в президиум ГИК на утверждение к 5 января 1924 г.

14.

В отношении промышленности стремиться, наряду с выполнением производственных заданий, к максимальному удешевлению вырабатываемой продукции и улучшению ее качества; дать задание ГСНХ одновременно с разработкой плана разработать практические реальные и решительные меры к осуществлению указанного задания, каковые представить на заседание президиума ГИК не позже 22 декабря с. г.

15.

Кооперации стремиться к максимальномухвату рынка и обслуживанию нужд деревни; представить конкретный план работ с указанием практических мероприятий по осуществлению основных задач кооперации в деревне к заседанию президиума 22 декабря с. г.

16.

Принимая во внимание, что состояние бюджета текущего года не дает возможности к расширению сети школ в нынешнем году, вести подготовительные работы по расширению сети школ в будущем 1924-25 г., дав решительную директиву губоно и УИК вести кампанию в деревне по проявлению широкой инициативы населения к данному делу; в настоящем же году стремиться к укреплению существующей сети сельских школ и изысканию и выяснению возможностей по бесплатному снабжению школ учебниками.

17.

Максимально развить работу по оказанию содействия обществу друзей "Долой неграмотность", дав решительную директиву всем УИК, губотделам, соворганизациям и проч. оказывать максимальное содействие обществу по организации ячеек по всей губернии, использовав для этого зимний период; считая необходимым установление тесной связи и своевременной информации о ходе работы данного общества, желательно периодически заслушивать доклады общества на заседаниях президиума ГИК.

18.

По коммунальному хозяйству максимально использовать зимний период для заготовки строительных материалов к ближайшему строительному сезону и полностью провести все подготовительные работы с тем расчетом, чтобы строительство в текущем году начать своевременно и в течение строительного сезона добиться наибольших результатов; губплану в 2-х недельный срок разработать план-предложение канализации г. Гомеля, с расчетом на максимальное привлечение на данные работы безработных.

19.

Обратить внимание на состояние сельской медицины; губздраву представить к заседанию президиума ГИК конкретный план по поднятию и улучшению сельской медицины не позже 21 декабря с. г.

20.

В области борьбы с преступностью и в дальнейшем вести неослабную работу; карательным органам построить свой план работ в соответствии с данной основной задачей; особое внимание обратить на самогонокурение и лесохищение.

21.

Развить работу по оказанию содействия обществу друзей воздушного флота, углубив работу по привлечению широких рабочих и крестьянских масс к участию в деле помощи флоту, поставив себе основной задачей в течение года создать 10 аэропланов.

## 22.

Первоочередными задачами президиума ГИК, требующими немедленного проведения в жизнь, считать следующие:

а) полное выполнение в установленные сроки единого сельхозналога, допустив, в крайнем случае, максимально две недели на окончательную его подчистку; доклад о ходе работ и результатах кампании должен быть представлен губпродкомом к заседанию президиума ГИК 2 января 24 года;

б) строгий учет опыта и результатов исполнения бюджета на первый квартал текущего года, выявив все детали и этапы его прохождения, что должно лежать в основу дальнейшей работы по выполнению бюджета; строгое выполнение бюджета с соблюдением максимальной экономии должно неуклонно проводиться и впредь одновременно; выявить все возможности бюджета в целях выяснения возможностей увеличения зарплаты;

в) борьба с безработицей должна стать задачей дня: Г.Ф.О. выяснить возможности и степень участия местного бюджета в деле отпуска средств для смягчения безработицы; губотделу труда совместно с секцией горсовета по улучшению быта разработать ряд конкретных практических мероприятий по смягчению безработицы и о таковых доложить президиуму ГИК на заседании 28 декабря сего года;

г) борьба с детской беспризорностью должна вестись неослабно; губоно разработать план намеченных практических мероприятий по этому вопросу; принять решительные меры к открытию в ближайшее же время „дома беспризорного ребенка“; доклад по данному вопросу заслушать на заседании президиума ГИК 25 декабря 23 г.

д) начатая работа по телефонизации должна быть в ближайший период времени закончена; губотделом представить план по окончанию работ телефонизации губернии, и по получении проволоки, немедленно приступить к работе; к заседанию президиума 4 января 24 г. представить доклад о ходе телефонизации губернии;

е) стремиться в ближайший срок закончить постройку электрической станции; Ч.К.Э. представить к заседанию президиума ГИК не позже 25 декабря 23 г. конкретный план окончания центральной электростанции;

ж) полностью выявить состояние дорожного строительства; ГКХ и губплану представить конкретный план по дорожному строительству; выявить наличие отпущенных средств для этой цели количество потребных средств и проч.; данный доклад представить к заседанию президиума ГИК не позже 21 декабря сего года;

з) губплану и комвноторгу немедленно заняться разрешением вопроса об удешевлении продукции промышленности и поднятии цен на сельско-хозяйственную продукцию и представить конкретный план по данному вопросу на заседание президиума ГИК 11 января 24 г.;

и) дать директиву Г.З.О. ускорить работу по передаче лесов местного значения населению; о результатах данной работы доложить президиуму ГИК 5 января 24 г.;

к) принять самые решительные меры к окончательному оформлению вопроса о муниципализации домов ГКХ, к заседанию президиума ГИК 21 декабря 23 г. представить доклад;

л) укрепить управление социального страхования; отделу труда к 28 декабря 23 г. представить доклад и план работ управления социального страхования.

## 23.

Не ослаблять установленной связи с Красной армией и оказания ей материальной помощи; дать задание бюро шефов установить в своей работе твердую систему и план; о проведенной работе доложить президиуму ГИК 4 января 24 г.

## 24.

В отношении работ горсовета установить не реже одного раза в месяц, по понедельникам, заседания пленума горсовета; заседание секции созывать не реже одного раза в 2 недели, также по понедельникам; в свободный понедельник периодически созывать совещания президиумов секций; в основу работы горсовета должен лежать наказ, данный избирателями, и вовлечение всех членов совета к активному участию в советском строительстве.

Установленную связь с секциями и руководство их работой осуществлять впредь путем посылки руководящих циркулярных писем, заслушивания докладов на заседаниях президиума и систематической разработки повесток дня к заседаниям секций и проч.

К обсуждению пленума выдвигать вопросы, наиболее интересующие рабочие массы, привлекая таковых к активному участию в разрешении их.

## 25.

Все губотделы и уездные исполнительные комитеты во всех отраслях своей работы должны проводить строго классовую линию. Классовый принцип должен быть положен в основу работы и неуклонно проводиться в жизнь.

## Деятельность президиума Губисполкома

(Отчет на пленуме губисполкома 12 января с. г.)

На первом же заседании президиума было принято решение установить твердый порядок и план работы на ближайшее время и календарный порядок его осуществления. Намеченный план распадается на две части. Первая часть— основные задачи работы президиума, и вторая часть— первоочередные задачи работы во исполнение директив VII губс'езда советов. Метод работы президиума губисполкома прошлого созыва был одобрен губс'ездом советов и неоднократно был одобряем пленумом губисполкома, исходя из чего, президиум и в текущем году в основу плана работ принял прошлогодний метод, т. е. установление твердой системы и плана в работе губотделов и исполнкомов, осуществление твердого руководства их работой, избегая мелкой опеки, и установление тесной связи с местами путем выездов членов президиума на места в порядке обследований деятельности аппаратов нижестоящих органов власти вплоть до сельсоветов. К настоящему времени в осуществление намеченного плана президиумом проделана большая работа: рассмотрены и утверждены производственные планы губотделов на 1924 год. При утверждении планов губотделов президиум руководствовался, главным образом, принципом соответствия намеченных программ с реальными бюджетными возможностями их выполнения, выделив в соответствии с имеющимися средствами первоочередные работы, а второстепенные работы должны проводиться по мере увеличения доходных поступлений. Некоторую ненормальность отметил президиум в производственном плане Г.З.О., который, хотя и был рассчитан на поднятие сельского хозяйства губернии, но не был построен в соответствии с имеющимися в Г.З.О. реальными ресурсами, благодаря чему смета Г.З.О. была сведена с дефицитом около 2-х миллионов рублей. Г.З.О. было указано на эту ненормальность с предложением построить свой производственный план на основе финансовой базы и в соответствии с реальными ресурсами, имеющимися для его проведения. Руководство губотделами неослабно осуществлялось президиумом и отдельными его членами, между которыми были распределены обязанности по руководству губотделами. В отношении связи с местами и руководства работой УИК был обследован гомельский УИК. Обследование гомельского УИК проходило с некоторыми перерывами, благодаря тому, что ряд членов президиума был занят работой по районированию губернии. В отношении районирования в настоящее время создалось следующее положение. Губс'ездом было постановлено передать ряд уездов Белоруссии и часть других уездов Брянской губернии. При первоначальном решении не было установлено твердых границ, и поэтому неоднократно пришлось ездить в центр для окончательного разрешения данного вопроса. По последнему решению комиссии ЦИК к Белоруссии отходят Могилевский, Рогачевский и об'единенный Климовический уезды, а остаются в пределах губернии уезды: Гомельский с. г. Гомелем, часть Речицкого с. г. Речицей, Новозыбковский, Клинцовский и Стародубский уезды.

Для разрешения вопроса по установлению границ Речицкого уезда в Минске была создана комиссия, куда и выехали наши представители. Комиссия не пришла к определенному решению, так как она придерживалась только национального принципа мы, же выдвигали проект о присоединении к Белоруссии тех волостей, которые тяготеют к таковой. Проект передан на окончательное разрешение ЦИК Белоруссии. По нашему проекту 6 волостей Речицкого уезда должны отойти к Белоруссии, а 8 должны остаться в пределах РСФСР.

Судьба дальнейшего существования Гомельской губернии еще пока не разрешена, есть предположение остающиеся 5 уездов передать соседней губернии или же в составе данных 5 уездов сохранить Гомельскую губернию. Президиум ГИК, обсуждая данный вопрос, пришел к заключению, что остающиеся 5 уездов Гомельской губернии составляют одно экономическое целое, имеют более  $1\frac{1}{2}$  миллиона населения и, таким образом, имеют право на существование самостоятельной губернии до создания Западной области, куда Гомельская губерния войдет окружом. Пленум, обсуждая данный вопрос, согласившись с постановлением президиума, поддержит ходатайство пред президентом ВЦИК о сохранении Гомельской губернии в составе 5 уездов, остающихся в РСФСР.

Президиумом уже приняты меры к сокращению и упрощению аппарата. Губотделам даны директивы и указания по сокращению штатов. Кроме того, всем губотделам дана категорическая директива своевременно и полностью разассигновывать средства уездам, отходящим к Белоруссии, и полностью их обслуживать до их перехода к Белоруссии и всячески стремиться не замедлять темпа работы в данных уездах во всех отраслях. Что же касается намеченных планом работ, требующих значительного периода времени и рассчитанных на целый год, то, конечно, отпуск средств на такие мероприятия должен быть задержан, т. к. вместе с данными уездами из губернского бюджета исключаются и доходные статьи данных уездов. Для скорейшего разрешения вопроса об установлении границ между Белоруссией и РСФСР были командированы в Минск—председатель Речицкого УИК тов. Инденбаум и предгубплана тов. Гольдштейн. Из кампаний, проведенных губисполкомом, следует отметить кампанию по выполнению единого сельхозналога. По первоначальному заданию данная кампания должна была закончиться к 1-му января, но осенне бездорожье принудило несколько затянуть кампанию, и таковая будет закончена полностью по всей губернии к 15-му января. К настоящему моменту мы имеем свыше 100 проц. выполнения по заданию центра, идет подчистка налога. В процессе выполнения налога было некоторое колебание цен при установлении эквивалента; президиум ГИК решил по выполнению натуральной части налога ввести обще-государственный эквивалент при замене натурой деньгами. Одновременно с этим президиум губисполкома решил провести упразднение продовольственного аппарата с пе-

редачей его функций финорганам. После 15-го января работа в этом направлении пойдет интенсивнее, и полная передача продаппарата финорганам будет проведена в феврале. Для проведения данной работы выделена комиссия, которая должна работать по инструкции центра под председательством председателя губисполкома, но президиум счел верным выделить председателем данной комиссии — члена президиума Афанасьева.

В отношении бюджета стремление президиума было держаться в строгих рамках, предусмотренных сметой, но полностью это положение выдержать не удалось, и в некоторых статьях имеется перерасход. В общем, бюджет в первом квартале сведен вполне благополучно. Характерно, что в некоторых уездах, где президиум опасался за благополучие бюджета, таковой сведен в первом квартале даже с некоторым остатком, а в других уездах, где президиум был уверен, что бюджет будет сведен хорошо, положение оказалось несколько хуже. Если в дальнейшем мы не будем допускать перерасходов, то бюджет будет выполнен вполне успешно.

В отношении посевной кампании, которую президиум утвердил, было стремление выделить первоочередной задачей закрепление добытых нами успехов в деле развития много полья, что, главным образом, зависело от наличия семян для травосеяния и пр. С сокращением территории губернии президиум считал, что ранее отпущенное семенное имущество будет вполне достаточно для успешного проведения посевной кампании.

Что же касается претензии Могилевского и Рогачевского уездов на отпуск им семенов, то таковая претензия совершенно не обоснована: так как эти уезды отходят к Белоруссии, и данный переход совершится не позже февраля, то и семенное имущество для проведения весенней кампании им надлежит получить с Белоруссии.

Работа горсовета проходит вполне успешно с привлечением к активному участию в работе рабочих непосредственно от станка. Президиум горсовета был расширен, и в состав постоянного президиума губисполкома были привлечены товарищи члены горсовета. Один раз в неделю созывается об'единенное заседание президиума губисполкома и горсовета, при чем на данном заседании рассматриваются вопросы, имеющие как общегубернское, так и городское значение. Однажды в две недели созываются об'единенные заседания для разрешения экономических вопросов, связанных, как с экономической жизнью губернии в целом, так и г. Гомеля. Таким образом, в состав президиума ГИК привлечены еще 6 человек членов горсовета, не вошедших в состав губисполкома.

В отношении связи с Красной армией следует сказать, что с материальной стороны связь самая тесная, требует некоторого усиления

связь идейная. Забота о Красной армии и впредь будет осуществляться. В связи с предполагавшимся расформированием Гомельской губернии некоторые уезды, как Стародубский, Клинцовский и Новозыбковский, не выполняли своих обязанностей перед губисполкомом. Особой остроты данная ненормальность не достигла, но все же на это нужно обратить внимание. Целый ряд уклонений от общегубернской линии работы в последнее время замечается в Новозыбковском УИК — например: Новозыбковский УИК постановил премию, подлежащую выдаче крестьянским хозяйствам за введение усовершенствованных форм землепользования, выдавать не отдельным хозяйствам, а целым селениям, независимо от того, какие формы землепользования преобладают в данных населенных пунктах. Неверно постановление Новозыбковского уисполкома о распределении имущества упродкома: нужно помнить, что это имущество государственное и числится в государственном бюджете и, следовательно, не может быть перенесено в местный бюджет.

Распоряжения губисполкома по данному вопросу Новозыбковский УИК не выполнил. Распоряжение президиума можно было оспорить, но все же оно должно было быть выполнено. Одно дело не вмешиваться в мелочную работу УИК, но это не значит, что не нужно считаться с постановлением губисполкома. В последнее время все эти ненормальности постепенно изживаются, и пленум должен будет дать категорическую директиву, чтобы президиум ГИК впредь самым решительным образом данные ненормальности устранил.

В отношении зарплаты необходимо сказать, что итоги выполнения первого бюджета не дают нам никакой возможности во втором квартале увеличить зарплату: перспективы в отношении дальнейших кварталов не совсем благоприятны, если мы немедленно начнем увеличивать расходы, то у нас не будет уверенности, что в третьем и четвертом квартале нам удастся свести бюджет благополучно. Вследствие этого президиум ГИК решил не увеличивать размеров заработной платы в общем, но обеспечить ее реальную стоимость в тех размерах, в каковых таковая выражалась к началу бюджетного года, проводя эту меру в первую очередь для школьных работников сельской школьной сети, для низового советского аппарата и для милиции.

Для проведения телефонизации президиумом была приобретена проволока, и утвержден план телефонизации, и в настоящее время необходимо взяться за работу. Губбюджет отпустил некоторые средства для этой цели, но и местам надлежит кое-что выделить, стремясь привлечь население к подвозке столбов и т. п. В общем, следует сказать, что президиум проработал лишь один только месяц, при чем в данном периоде были еще перебои, в связи с районированием губернии, но все же работа проделана большая. Пленум должен решить вопрос о дальнейшей судьбе губернии, в зависимости от чего будет развитие дальнейшей работы президиума ГИК.

## Постановления II пленума Губисполкома VII созыва

(12—13 января 1924 г.)

### По докладу президиума губисполкома

Заслушав доклад тов. Нейбаха о работе президиума губисполкома, пленум губисполкома постановляет;

1. Одобрить разработанный план работ президиума губисполкома, охвативший все отрасли работы советского строительства губернии и наметивший ряд мероприятий по выполнению директив VII губсъезда советов, установлению твердых систем и плана в работе губотделов и УИК и в руководстве работой таковых. Одновременно пленум отмечает достижения президиума в части осуществления намеченных планом мероприятий по утверждению производственных планов губотделов, исходя из чего работу президиума считать вполне удовлетворительной. Отметчая, что в связи с проведением подготовительных работ по административному делению в Гомельской губернии и передаче части ее Белоруссии, что вызвало ряд выездов ответственных руководителей президиума в Москву, несколько замедлился темп работы президиума ГИК, его губотделов и УИК, а также ослабла связь с местами, исходя из чего предложить президиуму устраниТЬ отмеченные недостатки в работе и усилить руководство и связь с губотделами и УИК.

2. Пленум губисполкома считает правильным постановление президиума ГИК о передаче Белоруссии Могилевского, Рогачевского, Чериковского, Климовичского и части Речицкого уезда, в составе Наровлянской, Дерновичской волостей по границе реки Припяти, большей части Калинковичской волости со ст. Калинковичи по границам деревень—Малые Автютьевичи, Александровка, Савичской волости, Домановичской и части Якимо-Слободской волости по границе деревень—Боровики, Кацуевичи, с оставлением остальной части территории губернии в РСФСР.

Принимая во внимание, что в остающейся в РСФСР части Гомельской губернии сконцентрирована вся местная промышленность, что и по другим экономическим признакам данная территория представляет собой одно экономическое целое, а также мощность и налаженность советского аппарата Гомельской губернии, невозможность правильного обслуживания данной территории Брянским губисполкомом за дальностью расстояния, и учитывая предстоящее экономическое районирование Западной области, пленум губисполкома постановляет: сохранить Гомельскую губернию в составе Гомельского, остающейся части Речицкого, Новозыбковского, Клинцовского и Стародубского уездов и категорически настаивать пред центром на утверждении данного постановления. Одновременно считать необходимым немедленно, после решения Всероссийского съезда советов, передать отходящую к Белоруссии территорию.

3. Пленум ГИК считает необходимым сохранение губернского аппарата в целях осуществления правильного руководства органами власти остающейся территории губернии. Одновременно

предложить президиуму ГИК произвести упрощение и сокращение советского аппарата, доведя его до размеров окружной системы управления.

4. Отмечая правильный принцип президиума ГИК при утверждении планов губотделов исходить из реальных средств и возможностей, предложить губотделам уложиться в рамках сметных возможностей при проведении планов своих работ.

5. Констатировать успешность выполнения ударных кампаний, как по выполнению единого сельхозналога, так и бюджета и пр. Предложить всем УИК не ослаблять темпа работ в указанном направлении, доведя их полностью до окончательного выполнения.

6. Констатируя, что зарплатная плата некоторых категорий работников недостаточна и одновременно с этим констатируя тяжелое положение бюджета, считать необходимым, не повышая общего уровня зарплаты, стремиться к сохранению реальной стоимости зарплаты к началу бюджетного года для сельских шкрабов, милиции и низового советского аппарата. Предложить президиуму ГИК провести данное постановление с 1-го января, использовав все бюджетные возможности, однако, не выходя из рамок губернского бюджета.

7. Принимая во внимание важность выполнения всех директив VII губсъезда советов, предложить президиуму ГИК неуклонно следить за их выполнением, как губотделами, так и исполнительными коммарами, в частности обратить внимание на проведение посевной кампании, на борьбу с безработицей и беспризорностью и на проведение исполнения бюджета.

8. Считая необходимым широкое распространение сельско-хозяйственных машин и орудий среди крестьянского хозяйства и учитывая высокие цены, которые непосильны для их сбыта в деревне, возбудить ходатайство перед центром об освобождении их от уравнительного сбора.

9. Предложить президиуму ГИК создать целевую ссуду для крестьянского хозяйства и наделения таковой беднейшего населения и семей красноармейцев.

10. Отмечая деловую, продуктивную работу Гомельского городского совета и учитывая необходимость использования опыта его работы городскими советами губернии, предложить всем горсоветам всесторонне изучить и использовать опыт работы Гомельского горсовета для применения его на местах.

### По докладу зав. губфинотделом тов. Федяева об итогах выполнения первого квартального бюджета и дальнейших перспективах.

Заслушав доклад зав. губфинотделом тов. Федяева о деятельности губфинотдела, пленум губисполкома констатирует:

1. Все задачи, стоявшие перед ГФО в истекшем периоде, выполнены вполне удовлетворительно, и линия в отношении взыскания налогов была достаточно твердая и правильная.

2. Отмечая некоторое уменьшение количества торговых предприятий за счет усиления (концентрации) остающихся, пленум поручает ГФО в полной мере обеспечить интересы государства путем полнейшего учета оборота торговли и соответствующего обложения, однако, в то же время, в целях развития кооперативных организаций, проявлять осторожное отношение к низовым органам кооперации и предоставлять им возможные льготы.

3. В части выполнения подоходно-поимущественного налога—plenум отмечает, что некоторые категории плательщиков, в том числе и кустари, выполняют свои обязательства не вполне достаточно; дать строжайшую директиву ГФО в этом отношении взятуютвердую линию полностью продолжить, предоставляя некоторые льготы менее мощным плательщикам за счет большего нажима на состоятельную часть.

4. Выполнение косналогов признать вполне удовлетворительным. Считаясь, однако, с недостаточностью свободной наличности средств нашей промышленности, признать возможным в исключительных случаях допускать расчеты путем банковских операций.

5. Выполнение местного бюджета, в первом квартале текущего года в общем сведенное без дефицита, отнести как за счет усиления взимания налогов и достигнутой некоторой экономии, так и за счет того, что в этом квартале были крупные поступления сезонного характера.

Одновременно пленум отмечает, что экономия средств была не всюду образована от сокращения непроизводительных расходов, а иногда получалась за счет урезки минимальных норм.

Кроме того, по бюджету г. Гомеля и губернского значения вопрос с экономией средств не выявлен.

6. На ряду с благоприятной стороной выполнения бюджета пленум отмечает и то, что по некоторым губернским отделам замечается отклонение от бюджетных обязательств, заключающееся в произвольном увеличении зарплаты.

7. Основываясь на этом, пленум губисполкома главнейшими задачами в работе выполнения бюджета 2-го квартала устанавливает:

а) добиваться максимального достижения экономии средств, устранив указанные недочеты и выдерживая в этом отношении самую твердую линию, в частности, в ближайшее же время выявить вопрос с экономией средств по городскому и губернскому значения бюджетам и, в зависимости от результатов, сделать соответствующие практические выводы;

б) решительно изжить не поддающуюся в губернских отделах пестроту в установлении зарплаты, приведя ее к установленным нормам и автоматический прекращая выдачу кредитов при обнаружении этого в дальнейшем;

в) попрежнему не ослаблять как взимания налогов, так и выявления объектов доходов, особо имея в виду увеличение доходов от коммунального хозяйства;

г) точное наблюдение и проверку выполнения отдельных статей доходов и расходов как по губотделам, так и по уисполнкам;

е) так как в первом квартале некоторые уезды производили отчисления средств в губернский бюджет не всегда аккуратно, обязать уисполнкомы к своевременному и полному выполнению обязательств.

8. Во исполнение принятой ранее директивы о сохранении реальности зарплаты, пленум считает необходимым со 2-го квартала увеличить зарплату некоторым категориям работников низового аппарата—и в первую очередь сельским школьным работникам и низовой милиции, исходя из точно учтенных реальных возможностей бюджета.

Президиуму губисполкома детально в самом срочном порядке разработать конкретный план исполнения настоящего постановления.

**По докладу губпродкомиссара тов. Моркина об окончании единого сельхозналога, передаче налоговых функций продаппарата финорганам и о перспективах заготовок сельско-хозяйственной продукции губернии.**

Заслушав доклад губпродкомиссара т. Моркина об окончании единого сельхозналога, передаче налоговых функций продаппарата финорганам, свертывании технического аппарата и хлебных заготовках, пленум ГИК постановляет:

1. Констатировать, что приближающаяся к концу кампания по единому сельхозналогу, благодаря своевременной, тщательно проведенной организационной и технической подготовке, в целом проведена вполне удовлетворительно, как в отношении процентного соотношения поступления натуры и денег, так и по качеству поступившей натуры.

2. Пленум губисполкома с особым удовлетворением отмечает сознательное отношение крестьянства к выполнению единого сельхозналога и поручает президиуму ГИК составить и обнародовать соответствующее обращение к крестьянству губернии по этому вопросу.

3. Пленум ГИК считает необходимым еще раз категорически подчеркнуть, чтобы при проведении подчистки налога были осуществлены полностью льготы, предусмотренные декретом, и облегчена тягота выполнения налога для беднейшего населения.

4. Подтвердить постановление президиума губисполкома о полном прекращении приема натуры по налогу по всей губернии с 15-го января с. г. и, по окончании передачи к этому же сроку налогаппарата финорганам, обязать уисполнкомы и финорганы поставить во главу угла работы полное окончание кампании и отчетности по ней к 1-му февраля 1924 года.

5. Представленный губпродкомом план свертывания техническо-заготовительного аппарата и ликвидации сенных операций утвердить.

Предложить губпродкуму в срочном порядке добиться дополнительных нарядов на отгрузку продукции сельхозналога с таким расчетом, чтобы закончить разгрузку всех приемных пунктов к 15-му февраля.

6. В целях сохранения строгого, организованного порядка свертывания техническо-заготовительного аппарата продорганов и строгого учета всего ликвидируемого имущества, организовать, согласно инструкции СТО от 21-го декабря 1923 года, междуведомственную комис-

сию под председательством члена президиума ГИК тов. Афанасьева и членов—губпродкомиссара т. Моркина и зав. ГФО т. Федяева.

7. Категорически запретить всем уисполнкам производить изъятие и реализацию имущества и инвентаря продорганов без предварительной санкции губцентра.

8. Пленум губисполкома отмечает незначительность успехов, достигнутых в области хлебозаготовок, в связи с отсутствием средств у хлебозаготовителей и другими обективными условиями, и предлагает госхлебозаготовителям в своей дальнейшей работе стремиться к полному выполнению намеченного плана и усилию работы в области развития хлебозаготовительных операций для обслуживания внутренней потребности губернии.

#### По докладу зав. губземотделом тов. Зайцева об утверждении весеннего плана засева

Заслушав доклад заведывающего губземотделом т. Зайцева о проведении весеннеї посевной кампании, 2-й пленум губисполкома постановляет:

1. Одобрить линию президиума ГИК в проведении весеннеї посевной кампании, преследующей снижение озимого клина и расширение ярового, главным образом за счет широкого развития луговых культур, клевера, тимофеевки, люцерны и кормовых корнеплодов с техническими культурами, что даст в будущем огромную базу для развития животноводства в губернии, без чего немыслимо общее развитие и укрепление крестьянского хозяйства.

Исходя из этого, план весеннеї посевной кампании в целом утвердить.

2. Принимая во внимание огромную площадь по губернии, перешедшей на многопольную систему севооборота, в количестве 335.000 десятин, главным образом в районах, захваченных землеустройством 1922—23 г. г., и учитывая абсолютную невозможность осуществления севооборотов без клевера и других луговых семян в крестьянском хозяйстве, категорически предложить президиуму ГИК немедленно через губземотдел и сельхозкооперацию повести заготовку означенных семян и получение их от Наркомзема, дабы во время и в срок, но не позже 1-го марта, произошла их доставка на места в потребном количестве, для чего поручить т. т. Нейбаху, Зайцеву и Федяеву добиваться их отпуска Наркомземом.

3. Предложить всем уисполнкам не использованные фонды по премированию крестьянских хозяйств немедленно передать УЗО на заготовку семян клевера и других в пределах их плана в уездном масштабе.

4. Пленум ГИК считает необходимым дать задание фондовой комиссии, чтобы сельскохозяйственный инвентарь, находящийся в губпродкоме, был по соответствующим правилам передан в соответствующие органы.

Немедленно начать в массовом масштабе очистку семенного зерна в крестьянском хозяйстве с таким расчетом, чтобы план ГЗО на 500 тысяч пудов по губернии был бы выполнен полностью.

Уисполнкам наблюсти за выполнением описанного мероприятия на местах.

5. Пленум ГИК констатирует, что, благодаря неправильной политике Наркомзема и непредставлению своевременно населению минерального удобрения в рассрочку, последнее пришло в негодность.

Обращая на это внимание Наркомзема, пленум ГИК просит НКЗ забрать негодный удобрительный материал, а годный предлагает ГЗО распределить среди населения.

6. Категорически настаивать перед Наркомземом о необходимости отпуска семян яровых культур для беднейшего населения и семей красн. армейцев в количестве 79.000 пудов, для чего поручить делегатам, едущим на Всероссийский съезд советов, добиваться означенной ссуды, ибо ее отсутствие гибельно отразится на маломощном хозяйстве губернии.

7. Придавая огромное значение проведению посевной кампании в губернии и осуществлению всех ее мероприятий: о чистке семзерна, организации общественных семенных амбаров, заготовке семян клевера и т. д. предложить ГИК и УИК еженедельно заслушивать доклады ГЗО и УЗО о ходе подготовительных работ к посевной кампании, не ослабляя своего руководства вплоть до окончательного ее проведения.

8. Предложить всем уисполнкам, волисполнкам и сельсоветам повести немедленно энергичную кампанию среди населения по созданию у них натуральных и денежных фондов на закупку семян клевера. Клевер в поле—это задача посевкампании для всех организаций в губернии.

9. Предложить всем уисполнкам принять немедленно энергичные меры по сбору весеннеї семссуды, закончив таковой к 1-му февраля с. г. Губземотделу на означенную ссуду заготовить семена клевера и корнеплодов.

10. Возбудить ходатайство перед центром о понижении жел. дорожных тарифов на провозимые семена для посевной кампании.

11. Предложить президиуму ГИК открыть губземотделу кредит на краткосрочную ссуду через банки с условием возврата.

#### По докладу зав. губоно тов. Гантмана.

1. Пленум ГИК, просмотрев намеченный губоно план работ, составленный на основании директив губсъезда советов и Всероссийского совещания завгубоно, считает его в основе верным и подлежащим выполнению.

2. Утверждая план в основе, пленум ГИК поручает президиуму конкретно, по мере выявления средств, проводить в жизнь намеченный план, установив в нем очередность проведения.

3. Пленум поручает президиуму ГИК в первую очередь разрешить конкретно вопрос о зарплате, исходя из принципа, что огульной прибавки быть не может, а главное внимание необходимо сосредоточить на сохранении реального значения зарплаты сельского учителя, удержаний ее на одном уровне и недопущении падения на курсе рубля.

4. Пленум губисполкома постановляет отпустить со тверствующее количество леса для постройки новых школ и для проведения ремонта старых и дрова.

5. Пленум ГИК считает необходимым указать президиуму ГИК, чтобы на одном из ближайших заседаний президиума был вынесен вопрос о приобретении учебников для сельской школы.

6. Пленум ГИК, отмечая достаточно хорошие успехи проведенной летом переподготовки учительства, считает необходимым теперь же начать подготовительные работы по проведению этого же в текущем сезоне, учтя имеющийся опыт.

#### По докладу о дорожном строительстве.

Пленум констатирует, что, несмотря на неполный отпуск ассигнованных на дорожное строительство средств и леса, за истекший год достигнуты значительные результаты в области восстановления ремонта мостов по губернии. Вместе с тем из-за недостатка ассигнований и отсутствия постоянного текущего ремонта дорог и сооружений, постоянной охраны и надзора за важнейшими из них, фактические разрушения превышают восстановление, и положение дорожного хозяйства губернии продолжает оставаться тяжелым.

В целях улучшения постановки дорожного хозяйства и достижения громадной экономии при производстве работ как в деньгах, так и материалах, пленум считает необходимым обратить сугубое внимание на дело организации и ведения текущего ремонта дорог и мостов, их охраны и на дело ведения учета, отчетности, составления плана дорожного восстановления и предлагает уисполнкам внимательно относиться к просмотру и контролю заданий и руководству губкоммунотдела.

В целях организации ведения текущего ремонта дорог и мостов губернии—пленум предлагает губкоммунотделу совместно с УИК наметить пункты важнейших участков трактов в пределах уездов, на предмет концентрации и ежегодного пополнения лесоматериалами, дабы постоянно и планомерно велся этот род ремонта.

В виду скучности средств местного бюджета и наличия громадных разрушений искусственных дорожных сооружений в губернии, в целях наиболее быстрого и экономного восстановления таковых проектируемые ГКХ нормы допущенных нагрузок: для государственных и губернских дорог—семитонный автомобиль, для дорог уездного значения четырехтонный и для волостных, проселочных двухтонный автомобиль и установление для городских и пригородных мостов норм нагрузок каждый раз особо, после детального обследования характера перевозок равно как проектируемую ГКО ширину проезжей части мостов для государственных и губернских дорог—3 саж., для уездных—2,5 саж. и волостных—2,2 саж. между перилами пленум утверждает и предлагает с текущего операционного года таковые проводить в жизнь.

В виду наблюдающихся частых случаев залипания дорог, также необходимости иметь резервы для мелких работ по улучшению полотна таковых, пленум устанавливает следующие минимальные ширины дорог в пределах Гомгубернии: го-

сударственного и губернского значений—20 саж., уездного—12 саж., волостных—6 саж. и предлагает уисполнкам через соответствующие органы таковые неуклонно проводить в жизнь.

Принципы, положенные в основу губкоммунотделы при составлении производственного плана на текущий операционный год: предотвращение причин, способствующих дальнейшему разрушению дорог и мостов, борьбу с запущенностью, равно восстановление разрушенных мостов в районах тяготения таковых к городам, важнейшим mestечкам и промышленным пунктам и составление нового плана строительства, в виду тяжелого финансового положения на последнюю очередь, пленум считает вполне правильными и предлагает президиуму ГИК принять соответствующие меры к немедленному отпуску потребного количества леса бесплатно, согласно лесного кодекса, и не менее 50 процентов ассигнований не позднее первого февраля, средства же, ассигнованные на дорожное строительство, забронировать полностью за таковыми и расходовать по прямому назначению, привлекая к ответственности не выполнивших настоящее постановление.

В области ведения волостного дорожного хозяйства настоящие достижения пленум находит недостаточными и не могущими дать реальных результатов на ближайшее время и считает необходимым волостное дорожное хозяйство подчинить определенному строго выработанному плану, для чего предлагает губкоммунотделу через общий отдел УИК совместно с представителями волостей произвести учет и выяснить точно состояние таковых, разбить волостные дороги по степени их важности на две группы: волостные и проселочные; совместно с ВИК составить к 1-му августа с. г. полный план восстановления дорог, прикрепив вторую группу к селениям, через земли коих дороги проходят, на предмет ремонта и содержания.

В целях достижения реальных результатов в области ведения волостного дорожного хозяйства пленум предлагает президиуму ГИК установить бесплатный отпуск лесоматериала волостям, согласно лесного кодекса, непосредственно лесничествами из ветровала и сухостоя, сообразуясь с периодами свободного времени у сельского населения, по утвержденным Губисполкомом планам.

Признавая невозможным содержание всей сети дорог в хорошем состоянии без участия населения, пленум считает необходимым привлечение населения в порядке обязательном, в радиусе не свыше 10 верст от местожительства, в свободное от полевых работ время для работ по дорогам волостного и сельского значения и по поддержанию полотна дорог всех трех категорий.

Пленум предлагает уисполнкам и губкоммунхозу обратить сугубое внимание на пропуск ледохода и предлагает заранее наметить пункты, кои нуждаются в особо тщательном наблюдении и полностью подготовиться к борьбе с ледоходами.

Президиуму губисполкома издать на сей предмет обязательное постановление.

Пленум ГИК считает необходимым произвести посадку деревьев по обеим сторонам дорог.

## По докладу Гомельского уездного исполнительного комитета

1. Пленум Гомельского губернского исполнительного комитета, заслушав доклад Гомельского уисполнкома, констатирует, что работа последнего в общем и целом протекала удовлетворительно, однако, в отдельных случаях в работе УИК отмечаются некоторые ненормальности, исходя из чего предложить Гомельскому УИК в ближайшее время принять соответствующие меры к их устраниению.

2. Констатируя, что крестьянство Гомельского уезда не в достаточной степени тяготеет к уездному центру Ново-Белица, благодаря чему таковой не в достаточной степени посещается крестьянством, пленум ГИК считает необходимым центр тяжести работы УИК перенести в крестьянские массы путем систематических выездов членов УИК и ответственных работников такового на места, в деревню, для обследования и для участия в работах крестьянских конференций и проч.

3. Отмечая, что ответственные работники отделов УИК принимают недостаточно активное участие в непосредственной работе отделов, пленум ГИК предлагает данный момент в дальнейшей работе устраниить, предложив ввести систему широкого привлечения ответственных работников отделов к совещаниям при завед. отделом.

4. Пленум ГИК констатирует, что уездный бюджет Гомельского уезда в первом квартале сведен вполне благополучно и с остатком, и предлагает УИК и впредь проводить бюджетную работу в том же направлении и с теми же результатами.

5. Принимая во внимание, что Ново-Белица, главным образом, населена рабочим населением, предложить Гомельскому УИК развить работу по строительству и в настоящее время до максимума развить работу по подготовке к строи-

тельному сезону. Пленум считает желательным организовать в Ново-Белице секцию городского совета.

6. Пленум ГИК констатирует отсталость Гомельского уезда в выполнении единого сельхозналога и предлагает Гомельскому УИК усилить работу по выполнению единого сельхозналога и по его подчистке и одновременно вести подготовительные работы по об'единению продаппарата с уфинотделом.

7. Констатируя, что комитеты взаимопомощи в Гомельском уезде работают слабовато, предложить Гомельскому УИК поднять работу комитетов взаимопомощи на должную высоту.

8. Отмечая некоторую медлительность в выполнении уисполнкомом, как выносимых им решений, так и распоряжений губцентра, считать необходимым данную ненормальность в работе устраниить.

9. Предложить Гомельскому УИК все отмеченные ненормальности в его работе в ближайшее время решительно изжить.

10. Пленум губисполнкома отмечает слабый ход страховой кампании, особенно отмечает слабое страхование в деревне, предлагает принять все меры к оживлению страховой кампании, стремясь закончить ее к 1 февраля.

11. Пленум ГИК поручает УИК обратить особое внимание на руководство работой узем-отдела, предложив таковому разрабатывать свои планы по землеустройству в пределах реальных возможностей, при чем поручается губземотделу урегулировать вопрос о материальных средствах.

Пленум считает недопустимым тенденцию со стороны ГЗО к выкачиванию средств, вследствие чего УЗО лишается возможности, таким образом, проводить свои работы.

12. Пленум поручает УИК усилить большее руководство, как уездной, так и волостной милицией.

## Как работают сельсоветы

Что показало обследование, произведенное Губкомиссией?

Аппарат сельсоветов после перевыборной кампании, можно смело констатировать, вышел окрепшим и обновленным. Перевыборная кампания всколыхнула деревню, углубила процесс расслоения по классовому принципу и организованному кулаком элементу противопоставила организованную бедноту и середнячество. Те времена, когда на должность предсельсовета смотрели, как на отбытие повинности, и всякий хотел от этого избавиться, что, конечно, и было на руку кулаку, отошли в область истории; теперь же, наоборот, всюду наблюдалась борьба „за власть“, и нужно сказать, что борьба эта была сознательная, ибо значение сельсовета, как органа власти в деревне, уже всеми осознана. Сельсовет в настоящее время организационно уже представляет собою определенную единицу, оформленный аппарат. Постановка канцелярии удовлетворительная, что, конечно, раньше редко наблюдалось, но чувствуется острый недостаток в книгах, особенно это наблюдается в Ново-

зыбковском уезде. В работе канцелярии сквозит, только, если можно так выразиться, некоторая семейная обстановка. Все резолюции налагаются секретарем, а не председателем, хотя последний в курсе дела. Заинтересованность со стороны секретарей в работе большая, и это является большим плюсом в работе. Сельсоветы перешли, или точнее, признали необходимость перейти на плановую работу. План работы имеется почти во всех сельсоветах, но в большинстве случаев этот план является только формальным, вероятно, во исполнение предписания волисполнкома, ибо он не является перспективным, обнимающим работу сельсовета в области практических задач. План касается только организационной постановки работ в сельсоветах: устанавливаются дни заседаний, совещаний, распределение работ между членами и т. д. При этом нужно отметить, что распределение работ осуществляется по территориальному принципу, каждому члену дается определенный район, где он должен проводить работу во всех областях. Распределение обязанностей между членами совета по

функциям совета не практикуется. Связь с волисполкомами имеется, но часто она является механической, выражается в посылке протоколов, на которых волисполкомы, с своей стороны, кладут резолюцию „утверждается“.

Волисполкомы недостаточно вникают во внутреннюю жизнь сельсоветов, а сельсоветы, в свою очередь, проявляют достаточно настойчивости в проведении своих намеченных мероприятий, порою весьма существенных и целесообразных. В этом отношении нужно отметить Калажский сельсовет Клинцовского уезда. Когда волисполком не утвердил постановления сельсовета, вопрос был перенесен в президиум уисполнкома, но и президиум уисполнкома своим постановлением не разрешил вопроса, тогда, по настоянию сельсовета, вопрос был, поставлен на пленуме уисполнкома, и сельсовету удалось осуществить намеченное им мероприятие. Кстати, нужно отметить, что постановление сельсовета исходило из действительных интересов местного населения, которые ближе всего и виднее сельсовету, и только, благодаря формальному отношению со стороны волисполкома, а на основании этого и со стороны президиума уисполнкома, это постановление не было утверждено. Но не все сельсоветы в такой степени настойчивы ни уверены в своих действиях. Связь сельсовета с крестьянскими массами в планах работы предусмотрена, хотя практически после перевыборной кампании это еще ни в чем не выражалось, и неизвестно, в какую форму это выльется. Волисполкомам следует в этом отношении дать сельсоветам правильное направление, чтобы эти отчетные доклады на собраниях не вызвали опять к жизни бывшие „сходы“, которые в прошлом году в большинстве случаев заменили сельсоветы.

Женщины в сельсоветах участвуют слабо; их участие выражается только в присутствии на заседаниях совета, помимо этого никакой работы они не выполняют. Задача, поставленная перед нами в нынешней перевыборной кампании о создании образцовых сельсоветов, выполнена только наполовину. Правда, в некоторых уездах, и даже в волостях, отмечены некоторые сельсоветы, как наиболее крепкие, а некоторые—как наиболее слабые, но особого подчеркивания сельсовета, как образцового, дабы он мог служить примером для окружных сельсоветов, не наблюдается, а в Новозыбковском уисполнкоме и этого обобщенного учета также не имеется.

В своей повседневной работе сельсоветы много внимания уделяют борьбе с самогонокурением и лесорубками, и нужно отдать справедливость, что сельсоветы в этом отношении проявляют определенную инициативу и твердость. Особенно в этом отношении хорошо поставлена работа в сельсоветах Клинцовского и Стародубского уездов: там селения разбиваются на десятидворки, кои выделяют одного человека, на которого и возлагается ответственность. Конечно, бывают и случаи, когда председатель сельсовета или волостной милиционер сам подает плохой пример, и их можно встретить в членном виде, но такие случаи очень редки и со стороны самого населения всегда осуждаются.

Большую работу сельсоветы проделали по единому сельско-хозяйственному налогу. В сельсоветах имеются лицевые счета на плательщиков сельхозналога, и всегда представляется возможность установить, как любой крестьянин выполнил причитающийся с него налог. Но в использовании всех льгот, предоставленных разным категориям плательщиков, нужно отметить, что сельсоветами сделано далеко недостаточно; вследствие этого некоторые льготы, согласно постановления губисполнкома, кои, бесспорно, имеют большое значение в особенностях для маломощных хозяйств, не будут применены. Отрицательным моментом в работе сельсоветов при проведении кампании по с.-х. налогу является тот факт, что в некоторых местах жалобы на неправильное обложение проходили через налогинспекцию, помимо сельсоветов. Это, с одной стороны, лишает сельсовет возможности реагировать на правильность жалоб, а с другой стороны, сельсоветы не в состоянии принимать мер к скончному удовлетворению этих жалоб, и нужно отметить, что часть этих жалоб слишком долго залиживается в разных инстанциях, а недовольство крестьянства падает по адресу сельсовета, ибо в выполнении налога непосредственное соприкосновение крестьянин имел только с сельсоветом. Что касается самих жалоб по сельхозналогу, то даже в тех местах, где таковые проходили через сельсоветы, не везде был одинаковый подход к их разрешению со стороны сельсоветов. Некоторые сельсоветы отнеслись к жалобам слишком формально, не вникая в суть дела: „раз есть земля—так плати налог“, и не обращали внимания на состояние хозяйства и его мощность. Хорошо поставлено дело в этом отношении в сельсоветах Стародубского уезда: подход со стороны сельсоветов к разрешению жалоб был очень внимательный и чуткий, и все жалобы проходили через сельсовет, который со своим заключением направлял жалобы в надлежащие инстанции. Таким образом, сельсовет был всегда в курсе дела, насколько таковые удовлетворяются.

Вторым отрицательным моментом при проведении сельхозналога явилось то, что луга бывшего нетрудового пользования, кои были еще в 1919 и 1920 г.г. распределены на арендных началах, были в этом году включены, как объекты по сельхозналогу, таким образом, крестьянам пришлось платить за них сельхозналог и арендную плату. Правда, вину за такую постановку дела несут не сельсоветы, но недовольство в деревне это вызвало большое, и в первую голову вина падает на сельсоветы, как органы власти.

Отношение сельсоветов к вопросу о землеустройстве слишком слабое. В этом вопросе сельсоветы должны были проявить большую твердость и решительности. По отношению к землеустройству в деревне ясно заметна борьба 2-х слоев крестьянства. Кулакчество всячески противодействует землеустройству и старается, чем только может, помешать его осуществлению, беднота, заинтересованная в этом, рвется к землеустройству, но не в состоянии вносить требуемых задаточных сумм. Линия сельсоветов в этом отношении должна быть твердая и решительная: насколько имеется поста-

н. 1953 г. № 902



новление большинства населения по данному вопросу, оно является обязательным для всех, и состоятельный элемент должен в первую очередь дать необходимые средства, хотя при голосовании он и выступал против.

При наделении школ земельными усадьбами наблюдается недостаточно внимательное отношение к этому вопросу со стороны сельсоветов, и здесь часто замечается, что это делается за страх, а не за совесть: часто земля для школы отводится негодная или в 4—5 верстах от школы; это свидетельствует о том, что нет достаточно сознательного отношения к этому вопросу. Кроме того, очень часто допускаются неправильные действия со стороны сельсоветов по земельным вопросам вследствие того, что ими недостаточно усвоен земельный кодекс, а некоторые сельсоветы даже имеют очень слабое знакомство с ним, вследствие чего сельсоветами иногда выносятся постановления даже во вред интересам трудового крестьянства.

Вопрос о замедлении передачи лесов крестьянского пользования вызывает в деревне большие нарекания. По разрешении этого вопроса самовольные порубки леса, безусловно, прекратятся, так как само крестьянство относится к этому отрицательно и осуждает порубщиков. Борьба с лесопорубками ведется: обнаруженный лес конфискуется и, по предложению сельсоветов, обращается в большинстве случаев на нужды школ. В деле ремонта школ сельсоветы принимали активное участие. В некоторых сельсоветах замечается сдвиг в сторону восстановления пожарного дела, оборудования пожарного инвентаря и т. д. Из других работ по благоустройству нужно отметить проекты по дорожному делу, хотя в план работ это не включено. В Гомельском уезде один сельсовет постановил просить лес на починку мостов, рабочую силу сам обязуется предоставлять.

На страховое дело в деревне все еще в некоторой степени господствует взгляд, как на налог. В работе страховых агентов наблюдается некоторый отрыв от сельсоветов, вследствие чего часто возникают между агентами и населением недо-

разумения, которые, при внимательном и чутком, отношении к крестьянству, можно было бы легко изжить.

Недовольство со стороны крестьян, и порой весьма основательное, вызывается часто поведением милиционных работников. До сих пор еще наблюдаются отрыжки „старой экономической политики“; еще бывают случаи, когда крестьян заставляют давать подводы и т. п. На состав милиционных работников в деревне должно быть обращено сугубо-серьезное внимание, ибо в деревне милиционер, вдали от взора начальства, более самостоятелен и своим нетактичным поступком из блестящего порядка может превратиться в лицо, дискредитирующее советскую власть.

Губернская комиссия по обследованию деревни свою работу еще не закончила; обследование коснулось пока только четырех уездов: Клинцовского, Стародубского, Новозыбковского и части Гомельского; материал еще не вполне суммирован и изучен, тем не менее можно уже сделать некоторые выводы. В работе сельсоветов есть еще много слабых сторон, и много труда и энергии нужно на устранение этих дефектов. Но одно несомненно, что сельсовет начинает завоевывать авторитет среди крестьянского населения и завоевал себе уже право называться органом власти.

Окончательно укрепить сельсоветы, поставить в них работу на должную высоту нам удастся тем скорее, чем быстрей мы придем им на помощь. Надо, чтобы сельсоветы не были представлены сами себе. Не должно иметь места суждение, что руководство над сельсоветами должно осуществляться только волисполкомами. Первый и правильный шаг в этом направлении сделал Клинцовский уисполнком. В Клинцах уездные работники хорошо информированы о работе сельсоветов и знают, где и в чем выражается их слабость. Хуже поставлено дело в этом отношении в Стародубском уезде, совсем слабо в Новозыбковском и Гомельском уездах.

Т. Коровиков.

## К месяцнику „Красный милиционер“

Постановлением президиума губисполкома с 1-го февраля по 1-ое марта с. г. по Гомельской губ. об'явлен месяцник „Красный милиционер“.

Рабоче-крестьянская милиция за шесть лет своего существования доказала, что она действительно вполне заслуженно является органом пролетарской диктатуры. Деятельность и задачи милиции за эти шесть лет значительно расширились и еще продолжают расширяться. Милиция из органа административного исполнителя превратилась в орган административного управления. В связи с большими задачами, которые возлагаются теперь на органы милиции, увеличивается также и ее ответственность.

Больше обязанностей—больше прав; больше прав—больше ответственности.

Для выполнения всех возложенных на милиции ответственных и многообразных задач от работников милиции требуется упорная и энергичная подготовка, но к этому нужно еще и

создать такую обстановку, которая благоприятствовала бы возможности справиться с этими задачами.

Выполнение этих задач определяется тремя основными лозунгами:—улучшение быта милиционеров, учеба и поднятие авторитета среди трудающихся масс. Милиция, как орган пролетарской диктатуры, должна быть поставлена на твердые ноги, тем более после практических мер по сокращению Красной армии.

Еще год тому назад мы занялись вплотную этим вопросом, в этом отношении была проделана усиленная и большая работа. Ряды милиции, как канцелярского аппарата, так и строевого состава в значительной степени удалось оздоровить. Проведенная кампания по чистке милиции дала свои реальные результаты, но повидимому, кампанией и отдались дальнейшего углубления работ в этом направлении не заметно. Между тем, в рядах милиции, в особенности в волостях,

где милиционеры теснее связаны с крестьянскими массами, там, где развито самогонокурение, лесопорубки и конокрадство, еще очень часто встречаются такие, которые своими поступками дискредитируют советскую власть.

Конечно, в некоторой степени значительную долю вины нужно отнести за счет нас самих—это обективные условия, в которых находятся работники милиции. Несмотря на ряд циркуляров, обращений и постановлений губисполкома—обратить особое внимание на положение милиции, все же материальной помощи на местах оказывается слишком мало, а в некоторых местах даже совсем ничего не дается. Ясно, что милиционер, находящийся в таких условиях, разутый или раздетый, слабо обеспеченный в смысле поддержания своей семьи, принужден в некоторых моментах идти на преступления.

В об'явленный месяцник „Красный милиционер“ все наше внимание должно быть уделено жизни и быту милиционера.

Личный состав милиции должен быть пересмотрен; не только негодный, но даже сомнительный элемент из рядов милиции должен быть изъят. Это является одной из первых задач, стоящих перед комиссиями.

Состояние работы и всего милицейского аппарата должно быть самым тщательным образом обследовано; особое внимание должно быть обращено на обследование волостных милиций. В этот месяцник мы должны изучить самым глубоким образом состояние милицейского аппарата, отношение милицейских работников к широким трудящимся массам, каков уровень сознания и развития милицейских масс и т. д. Если мы все это изучим, тогда мы сумеем изжить и устраниить все те ненормальности, которые имеются еще в рядах милиции. Попутно с этим мы должны стремиться обнаружить все те дефекты и недостатки, если таковые имеются, в общей постановке работы милиции: бюрократизм, канцелярскую волокиту, и т. д.

Авторитет милиции среди широких масс должен быть поднят. Значение и задачи милиции

должны быть популяризированы; должна быть проведена широкая кампания отчетности о работе и деятельности милиции среди широких трудящихся масс города и деревни, на рабочих собраниях, по предприятиям, в селах и деревнях, на крестьянских сходах, выявляя моменты отличия милиции от старой полиции.

В этот месяцник перед нами стоит задача—улучшение быта милиционера. В этом отношении мы должны во что бы то ни стало достичнуть положительных результатов: реальная заработка милиционера должна быть сохранена. Милиционеры должны быть обуты и одеты, их общежития должны быть оборудованы и приведены в надлежащий порядок. В этом отношении должны оказывать содействие шефы и профсоюзы,—это их прямая задача.

Но самые существенные результаты в этот месяцник должны быть достигнуты нами в области политпросветительной работы. В этот месяцник мы должны поставить себе задачей во что бы то ни стало ликвидировать безграмотность среди милиционеров, как элементарную, так и правовую. Мы должны усилить инструктирование и методическую работу в милицейских учебных взводах, добиться регулярного снабжения милиционеров газетами, привлекать милиционеров в качестве рабкоров и т. п.

Вообще, надо проникнуться сознанием, что милиция настолько важный орган, что ее работники заслуживают максимального внимания к своим материальным нуждам, что их труд должен быть настолько обеспечен, чтобы мысли о прокормлении семьи не отвлекали бы их от сложной и важной работы; не нужно забывать, что милицейский работник несет ответственнейшие функции, при чем в процессе работ часто подвергается разным опасностям.

В этот месяцник мы должны создать нормальные условия для жизни милиционера, дабы он имел возможность действительно выполнять перед рабоче-крестьянским правительством свой революционный долг и с честью носить имя „блюстителя порядка“.

И. Палагин.

## К вопросу об административных взысканиях\*)

Вопрос о порядке наложения административных взысканий в период гражданской войны был совершенно не урегулирован и административные органы в этом отношении действовали, сообразуясь исключительно с требованиями революционной совести и обстановкой момента.

С введением новой экономической политики, когда революционное усмотрение во всех областях государственной жизни стало сменяться твердыми основами революционной законности, появилась необходимость внести ясность и в эту отрасль советской работы и наметить те твердые нормы, на которых она должна базироваться.

Впервые вопрос о введении административных взысканий в определенные твердые правовые рамки был поставлен декретом Совнаркома от

\*) Примечание: Редакция, давая место настоящей статье, считает необходимым в будущем на столбцах бюллетеня систематически освещать такого рода вопросы, ввиду того, что на местах при разрешении таковых не наблюдается полной ясности.

23-го июня 1921 года, но свое более полное развитие и уточнение получил лишь с изданием в следующем году декрета от 27-го июля 1922 г., о порядке издания обязательных постановлений и наложения за их нарушение взысканий в административном порядке.

С изданием последнего декрета, затронутый вопрос можно считать в значительной своей степени освещенным, однако, наблюдающаяся практика мест заставляет снова вернуться к означенному вопросу и считать необходимым разъяснение отдельных его моментов на страницах бюллетеня.

Наиболее значительный интерес представляет вопрос о том, какого рода правонарушения могут служить об'ектом для наложения административных взысканий.

Правда, еще в декрете 1921 года имеются указания, что таковые налагаются за нарушение обязательных постановлений местной власти. Но

здесь мы сталкиваемся с вопросом, какова компетенция местной власти в деле издания обязательных постановлений.

Последний вопрос, правда, не имеет прямого отношения к делу наложения административных взысканий, ибо касается органов, обладающих, если так можно выразиться, законодательной инициативой—губисполкома и уисполнкомов; исполнительные же органы—милиция и волисполкомы в данном случае должны руководствоваться формальным признаком—нарушено ли данным гражданином обязательное постановление ГИК или УИК и подлежит ли он административному взысканию.

Однако, тесная зависимость, существующая в данном случае между вопросом о порядке издания обязательных постановлений и наложения за нарушение их взысканий в административном порядке, заставляет несколько остановиться на этом моменте.

Статья 61 конституции РСФСР касается вопроса о предметах ведения органов советской власти на местах в самом общем виде и для выяснения этого вопроса почти ничего не дает; большой ясности в это дело не вносят и постановления Всероссийских съездов о советском строительстве.

Изданное же в октябре 1922 года положение о губсъездах советов и губисполкомах по вопросу о компетенции последних в деле издания обязательных постановлений фиксирует, что «губисполкомам предоставляется право издавать в порядке управления, как для населения, так и для нижестоящих учреждений, постановления на основании специальных узаконений».

Введенное в действие в том же 1922 году положение об уездных съездах советов и уисполнкомах страдает в этом отношении также большой неопределенностью, ибо относит к компетенции УИК решение вопросов, имеющих чисто местное значение, издание по ним обязательных постановлений и наложение за их нарушение взысканий в порядке и пределах, установленных распоряжениями ВЦИК и его президиума. Только с изданием декрета от 27-го июля 1922 г. вопрос о компетенции исполнкомов в деле издания обязательных постановлений получил более полное освещение и в нем уже конкретно указывается, что таковые издаются по предметам управления и охранения порядка, а также в развитие действующих декретов и положений по вопросам общественной безопасности и порядка, народного здравия, торговли, налогов, борьбы со стихийными бедствиями, строительного устава и т. д.

Постановлением же Наркомюста от 9-го августа 1922 года за № 71 круг вопросов, подлежащих регулированию путем обязательных постановлений, был детализирован и расширен путем включения сюда мелких проступков, не предусмотренных 8-й главой уголовного кодекса: о нарушении правил учета военно-обязанных, регистрации актов гражданского состояния, издания порнографических произведений, допущения разрыва в гостиницах и т. д.

Если нельзя считать, что вопрос о компетенции исполнкомов в деле издания обязательных постановлений приобрел теперь полную ясность, то в значительной степени он является урегулированным.

В этом смысле характерны тенденции мест к расширению своей компетенции в деле издания обязательных постановлений и включению в них вопросов, которые должны безусловно решаться в судебном порядке. Так, например, дела по лесохищению, самогонокурению и некоторые другие, которые предусмотрены определенными ст. ст. Угол. Кодекса, регулируются путем обязательных постановлений и решаются в административном порядке; если и вызывается необходимостью обявление ударных кампаний по борьбе с этими видами преступности в административном порядке с целью получения немедленно осязательных результатов, то не следует упускать из виду, что законный порядок рассмотрения и прохождения этих дел—судебный.

Оставляя в стороне теперь вопрос о компетенции исполнкомов в деле издания обязательных постановлений и возвращаясь к вопросу о наложении за их невыполнение административных взысканий—необходимо признать, что в этом отношении неясности никакой нет и исполнительные органы должны твердо руководствоваться принципом, что административные взыскания могут налагаться исключительно за нарушение обязательных постановлений.

Однако, на практике ввиду того, что обязательными постановлениями охвачены не все стороны местной жизни, исполнительные органы—милиция и волисполкомы—часто становятся в тупик, как реагировать на то или иное правонарушение, которое могло бы разрешаться в административном порядке.

Такого рода дела суды не принимают к своему производству, налагать же административные взыскания за правонарушение, непредусмотренное обязательным постановлением, также нельзя. В таких случаях оно или остается безнаказанным, или подгоняется административным органом под другое, сходное по духу, обязательное постановление, или направляется в суд, чем вызывается волокита и бесплодная переписка, так как в конце концов дело все равно идет на прекращение.

Иногда, правда редко, имеют место и такие случаи, когда административные взыскания налагаются соответствующими органами по делам, не подлежащим рассмотрению в административном порядке, или когда милиция регулирует вопросы частных взаимоотношений между гражданами, подлежащих рассмотрению в искомом порядке.

Второй момент в вопросе о наложении административных взысканий—это фиксация самого правонарушения.

В этом смысле еще декрет 1921 года обязывал органы, отмечающие правонарушение, указывать в протоколах—какие именно лица, на основании каких данных, за какое деяние и какому административному взысканию подвергаются; предусматривалось также, что, выносимые на основании этих протоколов, постановления должны сообщаться лицу, на которого наложено взыскание, в письменной форме.

Декрет от 27-го июля 1922 года в этом отношении идет дальше и подчеркивает, что приписываемый нарушителю проступок, должен в точности соответствовать деянию, указанному в обязательном постановлении, на которое делается ссылка; кроме того, декрет делает обязательным предъявление составленного протокола

нарушителю и свидетелю для подписи, или в случае отказа их—учинение соответствующих отметок об этом в протоколе.

Все эти требования нашего законодательства нельзя рассматривать исключительно как формальность, которую необходимо соблюсти для того, чтобы накладываемые административные взыскания не оспаривались жалобщиками в вышестоящих органах и этим не ронялся бы авторитет учреждений, накладывающих таковые.

Безусловно, это важно, но надо принимать в расчет самое главное, что все эти требования подлежат исполнению и потому, что необходимо обеспечить населению защиту его законных интересов в смысле дачи ему возможности своевременным возражением предотвратить наложение необоснованных взысканий.

Из практики же мест устанавливается, что все упомянутые условия, целиком или частично, не всегда соблюдаются и исполнены очень часто загружаются большим количеством жалоб, которые не имели бы места, если бы, требуемый законодательством, порядок составления протоколов и сообщения постановлений о взысканиях заинтересованным лицам, соблюдался бы. Очень часто из жалоб выясняется, что нарушитель о наложении на него взыскания узнает из повестки об уплате штрафа или явке на принудительные работы и таким образом не имеет возможности во время принять меры к опротестованию незаконных постановлений и защите своих интересов.

В результате получается волокита и излишняя переписка, которая вредно отзывается на работе.

В частности, необходимо отметить, что при подаче жалоб на наложение административных взысканий, некоторыми административными органами почему-то предъявляется требование уплаты гербового сбора за заявление и ответ, сумма же в два рубля золотом иногда является настолько значительной, что, при возражениях по мелким административным взысканиям, теряет смысл самая подача заявления.

Между тем, согласно устава о гербовом сборе, документы по делам об административных взысканиях освобождаются от уплаты такового, за исключением дел по денежным взысканиям за нарушение правил о государственных и местных налогах и сборах.

Третий вопрос из практики административных взысканий—срок между моментом обнаружения правонарушения и временем наложения взысканий.

Законодательством для этого установлен месячный срок и предусмотрено, что по истечении его, дела должны направляться в суд; в данном случае центр, очевидно, имел в виду, что административные взыскания, преследующие цель получения быстрого эффекта от их наложения, должны проводиться быстрым темпом в смысле сокращения до минимума времени прохождения протоколов по канцеляриям.

Однако, очень часто на практике составленные протоколы продвигаются не особенно быстро по дебрям канцелярий, вследствие чего жалобщики получают возможность требовать отмены вынесенных на их основании запоздалых постановлений о наложении административных взысканий и направления дела в суд.

Четвертый момент, на котором необходимо остановиться—вопрос о параллельном рассмотрении одного и того же дела в судебном и административном порядке.

Законодательство в этом смысле прямо указывает, что принятые судом к рассмотрению дела не могут уже решаться в административном порядке; это и вполне понятно, ибо за одно и то же деяние, нарушитель не может отвечать дважды.

Из практики же мест иногда (хотя и редко) устанавливается, что дело в административном порядке не сразу прекращается, когда нарушителем представляются данные, свидетельствующие о том, что означенное дело было принято судом к своему производству; этот вопрос, безусловно, необходимо урегулировать.

Наконец, последний и один из самых существенных моментов—вопрос о родах и размерах административных взысканий.

Поступающие с мест данные указывают на то, что арест, как мера административного воздействия, практикуется и теперь довольно часто, хотя уже утратил свою силу установивший его декрет, изданный в 1921 году; вследствие этого применение означенной меры приходится считать совершенно незаконным.

Поэтому в данном случае приходится исключительно руководствоваться декретом ВЦИК и Совнаркома от 11 января 1923 года, установившим следующие меры административных взысканий: денежный штраф на сумму до 300 рублей золотом по курсу котировальной комиссии дня уплаты или привлечение к принудительным работам на срок до 3-х месяцев.

Однако, последняя мера не должна применяться в отношении лиц, не подлежащих вообще привлечению к трудовой повинности: мужчин старше 45 лет, женщин выше 40 лет, а также больных, инвалидов и других категорий, перечисленных в ст. 12 и 13 кодекса законов о труде и изданных в его развитие положений; к упомянутым выше лицам в качестве меры административного воздействия должен, таким образом, применяться исключительно денежный штраф.

Вообще же к делу наложения административных взысканий надо подходить с сугубой осторожностью, учитывая, как социальное и имущественное положение правонарушителя, так и то, подвергался ли он ранее административному воздействию; в этом смысле надо приветствовать принятый во многих административных органах губернии метод обследования имущественного и социального положения подвергающегося взысканию лица, немедленно после составления протокола для того, чтобы при наложении взыскания могло быть учтено все.

Наблюдающееся в некоторых случаях увеличение штрафами, в смысле увеличения доходных поступлений от них, приходится рассматривать как нездоровое явление, в виду того, что здесьискажается самая цель наложения административных взысканий, роняется их авторитет в глазах населения и тем подрывается авторитет власти.

Увеличение доходов от взыскиваемых штрафов только в известной степени можно считать положительным явлением—углублением работы в смысле борьбы с преступностью, так как это в то же время свидетельствует и о том, что в

этой области не все обстоит благополучно. Наложение же штрафов, которое имеет, в значительной своей степени целью улучшить материальное положение аппарата, содержащегося на эти средства, приходится признать совершенно недопустимым явлением.

В то же время не следует впадать и в другую крайность—ослабление нажима административно-карательного аппарата, ибо последнее будет, безусловно, вредным для дела и ослабит проводимую работу по борьбе с правонарушениями и преступностью.

В общем, приходится констатировать, что при наложении административных взысканий необходимы: крайне осторожный подход к делу, гибкость карательного аппарата, строгое выдержанная классовая линия, а главное соблюдение руководящего принципа, что административные взыскания являются не целью, а средством.

Осмотрительность в деле наложения административных взысканий диктуется не только вышеуказанными соображениями и необходи-

мостью укрепления их авторитета в глазах населения, но и прямо предписывается законодательством, которое устанавливает, что явно неправильное наложение административных взысканий влечет за собой не только отмену таковых, но и личную, по суду, ответственность должностных лиц, наложивших взыскания.

В заключение пару слов о собираемых штрафных суммах.

Как общее правило временными положением о местных финансах, принятом 3-й сессией ЦИК СССР, установлено, что штрафы, налагаемые в административном порядке за нарушение обязательных постановлений исполнкомов в области местного хозяйства и местного управления, должны зачисляться в местные средства; отступления от этого возможны лишь в отношении процентного премирования административных органов за раскрытие преступлений, опять таки в строгом соответствии с имеющимися постановлениями центра по этим вопросам.

И Фрумкин

## Советское строительство по губернии

(по докладам с мест и материалам обследований)

### В Гомельском уисполнкоме

В работе Гомельского уисполнкома за последние 6 месяцев произошло коренное изменение, которое связано с переездом уездного исполнительного комитета и его отделов в Ново-Белицу. Переезд в Ново-Белицу способствовал созданию цельного и стройного уездного аппарата, но в то же время и внес некоторую путаницу в область обслуживания в административном отношении населения Гомельского уезда. Благодаря отсутствию соответствующих помещений, УИК лишен был возможности сразу же, после переезда в Ново-Белицу, перевести туда все остальные подведомственные ему учреждения. Вследствие этого зачастую наблюдались ненормальные явления, когда крестьянство уезда по вопросам, касающимся деятельности отделов УИК, являлось в Гомель, в губотделы, ибо раньше, до перевода уездного аппарата в Ново-Белицу, работа уисполнкома переплеталась с губотделами.

В настоящее время аппарат уисполнкома полностью сформирован, и переезд УИК в Ново-Белицу создал условия к плановой работе.

Одним из отрицательных моментов и недочетов в прошлой работе УИК было то, что уездный исполнительный комитет недостаточно обращал внимание на деревню, недостаточно учитывал настроение деревни и не присматривался к работе волисполкомов и сельсоветов. За последнее время уисполнкомом приняты меры, и центр тяжести работы перенесен в деревню, назначен план совещания сельсоветов с представителями УИК и ВИК. Этот метод необходимо развить и углубить; инструкция, выработанная для сельсоветов, является удачной, и, по примеру Гомельского уисполнкома, необходимо это же сделать и другим уисполнкомам.

За отчетный период было заслушано докладов ВИК—4, произведено обследований: ВИК—25, сельсоветов—30, комитетов взаимопомощи—17, сельских—48. Произведено общих собраний граждан—68, совещаний членов ВИК—1, съездов сель-

советов—4, сельско-хозяйственных конференций—27, волостных и беспартийных конференций—18, женских конференций—9, демобилизованных красноармейцев и батраков—9, сельских совещаний по проведению кампании по продналогу—9, волсовещаний с представителями комитетов взаимопомощи—13, заслушано докладов всех уотделов по 5 раз.

В сельсоветах введены соответствующие книги, которые будут отражать в себе все посещения ответственных работников и те дефекты, кои ими будут обнаружены. Раньше волисполнкомы не задавались целью руководства работой всех расположенных на территории волости организаций и учреждений. Теперь в этом отношении дана соответствующая директива. Волисполнкомам вменено в обязанность заслушивать отчеты, как например, лесничества, кооперации и прочих организаций, существующих на территории волости.

Перевыборная кампания сельсоветов и волисполнкомов прошла удовлетворительно, выявлено отношение крестьянства к соввласти и коммунистической партии. Все имеющиеся в деревнях члены партии и большинство комсомольцев единогласно избирались в сельсоветы.

В работу сельсоветов втянуты и женщины. Планом предусмотрена отчетность, как о работе сельсоветов и волисполнкомов, так и о работе президиума УИК.

Очередной пленум уисполнкома предполагается созвать в Добрушском ВИК. Наряду с этим дана директива ВИК о том, чтобы последние созывали свои пленумы в деревнях, вовлекая широкие крестьянские массы в обсуждение всех вопросов.

Уездный отдел финансов при Гомельском уисполнкоме был организован с переводом уисполнкома в Ново-Белицу. На первых порах еще не было достаточного аппарата в финотделе, и работа протекала не весьма удовлетворительно. Уисполнкомом уделено большое внимание подбору работников, благодаря чему удалось нала-

дить аппарат уфинотдела. Бюджет дефицитен на 30.000 руб. зол., но тем не менее УИК вступил во 2-й квартал с остатком в 57.000 руб. Отчасти это обясняется тем, что в момент перевода уисполнкома в Ново-Белицу не были достаточно изучены все доходные статьи Ново-Белицы, кроме того, соблюдалась экономия по всем расходным статьям местного бюджета. Что касается волостного бюджета, то таковой в общем дефицитен на 12.000 руб. золотом. Правда, три волости с mestечками свели свой бюджет бездефицитно, но остальные имеют дефицит. Выборка патентов и прочие виды налогов поступают удовлетворительно. В общем, положение бюджета дает возможность уисполному тратить излишки средств на хозяйственное строительство и благоустройство Ново-Белицы. Этот вопрос должен стать очередной задачей в работе уисполнкома.

Поступление страховых сборов не весьма удовлетворительно; в деле страхования имеется целый ряд дефектов. В этом отношении уисполному необходимо подтянуться.

Не совсем важно обстоит с работой по выполнению единого сельхозналога; до сего времени выполнено всего 86 проц. задания. Из всех волостей Гомельского уезда являются неисправными в смысле выполнения налоговой кампании две волости—Уваровичская и Носовичская. Большинство населения этих волостей еще в прошлом году, как неплательщики, были преданы суду, но потом их частично освободили, и это дало им повод в настоящем году смотреть так же, что если, мол, не внес, так и хорошо, простят.

В Носовичской волости дело обстоит скверно с применением кондиционных норм, там нет овнов, благодаря чему хлеб обмолочен сыромолотом, и, когда крестьяне привозили на ссыпной пункт хлеб, то такового не принимали, благодаря наличию влажности, и были случаи, что крестьяне по несколько раз возили на ссыпной пункт—всегда налог от них не принимался. Некоторые крестьяне сушили хлеб в печи, часто хлеб пересушивали, благодаря чему его на ссыпном пункте браковали. По Гомельскому уезду было арестовано 1800 неплательщиков, из них предано суду 200, и, несмотря на эти меры, выполнение кампании обстоит не совсем благополучно. Надо указать как слабость работы в деле применения льгот по единому сельхозналогу к беднейшему крестьянству и семьям красноармейцев, инвалидов войны и проч.; работники на местах боятся, что применение льгот будет иметь отрицательные влияния на ход выполнения кампании, и что льготы нужно применять по выполнении задания.

В отношении выполнения сельхозкампании нужно отметить, что УИК недостаточно провел работу агитационного характера. Проводя совещания по волостям и деревням, не ставились доклады о едином сельхозналоге, а это большой недочет в работе.

Земельный отдел, по примеру ГЗО, витает все время в воздухе, составляя утопические планы на очистку рек и проч., для чего составляет сметы на миллионы руб., которые в пределах нашей возможности никогда не могут быть отпущены. Необходимо, чтобы уисполнком обратил особое внимание на руководство работой уездного земельного отдела, и чтобы планы на будущее время составлялись в пределах реаль-

ных возможностей и, на самые необходимые работы по землеустройству. Необходимо также приблизиться к реальности составления плана и губернскому земельному отделу. Как дефект в работе, нужно рассматривать незнание состояния совхозов. Президиум уисполнкома должен детально ознакомиться с состоянием совхозов, и те, которые являются номинальными, не давая ничего положительного в нашем сельском хозяйстве, следует упразднить, а за их счет усилить те, кои останутся.

В работе уземотдела есть целый ряд ненормальностей и дефектов, выражающихся в неправильных взаимоотношениях с ГЗО. Губернский отдел земледелия еще и до сих пор не может согласиться с тем, чтобы не выкачивать последних средств с УЗО и, таким образом, лишать УЗО возможности проведения в жизнь своих планов. Плохо обстоит дело с работниками земотдела, нет достаточной квалификации таковых.

С 1 октября, 1923 г. введено единоличное правление, вместо коллективного. В области землеустройства за период с 1 июля 1923 года по 1 января 1924 года произведены следующие работы: приступлено к выполнению работ по основному плану летнего периода; составлены два дополнительных плана работ летнего периода со включением 75 дел на площадь 34776 десятин, и по выполнению работ по таковым, приступлено одновременно к основным планам. В этот период к производству работ привлечены частные землеустроители: две землестроительные организации—бюро и три самостоятельных исполнителя. За летний период 1923 года исполнено 206 дел, на общую площадь 73467 десятин. Образовано сельско-хозяйственных об'единений: поселков 193, совхозов 9, артелей 3, хуторов 9. Кроме этого исполнены дела, не законченные производством 1922 года, на площадь 2380 десятин. Приостановлено производством за невзнос населением платы и не заключение договоров 7 дел на площадь 3685 дес. Произведено обследование лесных площадей на предмет передачи для сельско-хозяйственного пользования, площадью до 3000 д.

По линии волисполнкомов проведена работа по отводу участков земель для школ. Таких участков отведено 172, площадью до 450 десятин. Рассмотрено ходатайств по предоставлению льгот по единому сельхоз налогу землеустроенным с.-х. об'единениям—69, из коих удовлетворено 25 и отклонено 44.

Уездная земельная комиссия работает удовлетворительно.

Состояние народного образования в Гомельском уезде следующее: на 1/VII—23 г. состояло школ 1-й ступени на госснабжении 197, договорных школ 22, школ 2-й ступени 4, девятилеток 2, семилеток 5. На 1-е января с. г. состоит школ 1-й ступени: на госснабжении 210, договорных 9, 2-й ступени 2, девятилеток 5, семилеток 3. Таким образом, число школ на госснабжении увеличилось на 19 вследствие отпуска больших средств в текущем году по сравнению с прошлым. Число договорных школ уменьшилось на 13 вследствие перевода некоторых из них на госснабжение. Открытие же новых школ на договорных началах подвигается слабо. Число школ семилеток уменьшилось из-за плотности. Собственных школьных

зданий по уезду 191, из них отремонтировано было с начала учебного года 146, и, по возможности, к 1-му января с. г. отремонтированы все. Общее число учащихся во всех школах уезда 22.325 чел., что составляет в среднем 95 чел. на школу. В минувшем году учащихся было 21.279 чел., таким образом, число учащихся в настоящем году увеличилось на 1.040 чел. Число учащих в сельских школах определяется в 354 человека; в местечковых школах повышенного типа 114 человек, запасных школьных работников 4, а всего 482 чел.

Учебники, полученные по разверстке губоно, распределены по сельским школам 2.645 экз., по городским и повышенного типа школам 128 экземпляров; закуплено УНО на местные средства на сумму 7.000 руб., и таковые распределены по волостям. Всего распределено по школам учебников 4221 экз.

Препятствием в работе школ является недостаточность учебников и отсутствие письменных принадлежностей; эти причины понижают количество учащихся в сельских школах. Кроме того, несвоевременное снабжение школ топливом является сильным тормозом к нормальному развитию работ в школах.

На 1-е января 24 г. в Гомельском уезде детдомов имеется 4, в которых 125 детей. Состояние детских домов можно признать удовлетворительным.

Политпросветработка до сего времени обстояла очень скверно. Не было руководителя и только теперь, не так давно прислан товарищ, который приступает к налаживанию этой работы.

По здравоохранению произведен подбор работников, улучшено материальное положение состояния больниц, одним словом, работе здравоохранения уделено много внимания.

По коммунальному хозяйству проделана большая работа в области упорядочения по отведению плановых участков под застройку и проч. Приступлено к организации пожарных дружин и частичному ремонту пожарной части в Ново-Белице. Одним словом, с мертвоточки указанная работа сдвинута.

Обращено достаточное внимание на дорожное дело, приступлено к починке мостов и дорог.

Милицейский аппарат в настоящее время, по сравнению с прошлым, улучшился в качественном отношении, однако, дело обстоит не совсем еще хорошо. Со стороны уисполнкома есть тенденция к установлению над милицией мелкой опеки и отдалению от руководства непосредственно работой милиции губернского административного отдела.

В области связи с Красной армией на первых порах дело обстояло не совсем хорошо, но теперь все шероховатости в этом отношении изглажены. Связь с Красной армией хорошая. Что касается связи с рабочей массой Ново-Белицы и Добруша, то таковая поддерживается систематически.

## В Злынковской волости Новозыбковского уезда.

В настоящее время ВИК составлен план на декабрь, январь и февраль месяцы, охватывающий принципиальные отрасли работы, но к исполнению последнего только что приступлено. Согласно плана, волость разбита на районы по количеству членов волисполкома; каждый член волисполкома, прикрепленный к району, несет ответственность за работу сельсоветов в своем районе. Связь ВИК с сельсоветами осуществляется путем выездов члена ВИК в районы сельсоветов для обследования их работы и путем вызовов сельсоветов с докладами в ВИК один раз в месяц. Вызываются в первую очередь наиболее слабые сельсоветы. До сих пор, однако, выезды членов волисполкома для обследования деятельности сельсоветов производились без плана, и при заслушивании волисполкомом докладов сельсоветов о их деятельности обследовавшие члены ВИК не делали содоклада. Заседания сельсоветов происходят по плану один раз в неделю. Протоколы сельсоветов регулярно поступают в волисполком, последним рассматриваются, и выносятся определенные решения, при чем плана работы в сельсоветах не имеется, а работа выполняется по заданию ВИК. Сельсоветами часто смешиваются работы с комитетами взаимопомощи. Необходимо также внести ясность в разграничение работ с волостными комитетами взаимопомощи. ВИК выписываются для каждого сельсовета по два экземпляра газет «Новая Деревня» и «Беднота», но газеты залеживаются в ВИК и несвоевременно отсылаются в сельсоветы. Сам ВИК получает две газеты: центральные «Известия» и «Правду». «Полесскую Правду» не выписывает, что является ненормальным. Техническая постановка канцелярии в ВИК находится в удовлетворительном состоянии, за исключением небольших дефектов.

### Состояние отчетности

До декабря 23 года запись в книгах велась в совзнаках ввиду того, что преподанные УФО инструкции для ведения книг в золотом исчислении поступили несвоевременно. С начала же декабря бухгалтерия перешла на золотое исчисление. Записи в книгах ведутся аккуратно и опрятно. Денежные суммы выдаются по заявлениям с резолюцией предволисполкома без расходных ордеров. Суммы, при получении, выписываются сразу в расход без отчетов по их расходованию. Получаемые отчеты не всегда утверждаются распорядителем кредитов предвиком в силу того, что не было расходных ордеров.

Госналоговые суммы, кои до сентября провождались в УФО, бухгалтерией задерживались до 2-х недель, чем вызывалась потеря на падении курса рубля.

### Милиция

Помещение, занимаемое милицией, хорошее. Имеются оборудованная конюшня и арестное помещение при милиции на 6—8 человек. При управлении волмилиции проживает сам начальник милиции и два милиционера, остальные живут по частным квартирам. ВИК отведено рядом помещение из 2-х комнат под общежитие для остальных милиционеров, каковое надо отремонтиро-

вать и оборудовать, т. е. изготовить топчаны и постельные принадлежности. Милиционеры со своими обязанностями знакомы. Занятия по преподанной программе регулярно не проводятся, милиционеры штатные одеты по форме, за исключением 2 заштатных. Сверх-штатным содержание оплачивается неаккуратно; состояние канцелярии удовлетворительное; по настольному реестру и ремаркам числится часть бумаг с мая м-ца с/г. не отмеченных исполнением, из коих значительное количество штрафных. Книга ремарок ведется неправильно, без разграничений по участкам, поэтому наличие бумаг редко сверяется, что является причиной задержки на руках некоторых давних переписок. В среднем, в волмилиции имеется около 100 не исполненных бумаг. Учет штрафных сумм ведется путем записи постановлений в настольный реестр. В книгу учета штрафных сумм, таковые заносятся после их взыскания, что не дает картины учета наличия числящихся за волмилицией штрафов. У старшего агента ведется отдельный настольный реестр. Учет преступного элемента ведется иведен по установленной алфавитной форме. Исполнительные листы суда по с.-х. налогу выполнены и таковых в наличии в данное время нет. Вещественные доказательства хранятся в камере и в надлежащем виде, но камера загружена самогоночными аппаратами и посудой. Есть часть оружия не сданного угормилиции. Имеющееся в волмилиции оружие исправно, но редко чистится. В общем же состояние работы волмилиции удовлетворительное.

#### Суд

Поступило с 1-го января по 15-ое декабря 23 г. дел уголовных—856, гражданских—388, всего 1244 дела. Рассмотрено за этот период: дел уголовных—745, гражданских—322, всего—1097. Осталось на 15-е декабря с/г. дел уголовных—81, гражданских—66, всего—147 дел.

Из имеющихся уголовных дел, в количестве 81, имеются следующие.

1) Имущественных преступлений, краж и проч. 27, 2) хозяйственных (самогоночных)—2 дела, 3) преступлений против жизни, здоровья и личности—39, и 4) против порядка управления—11 дел. Из них имеется 5 дел—по с.-х. налогу. (два за неправильные показания объектов обложения и 3 за невзнос). Дела по с.-х. налогу имеются в суде с 10/XII с/г.

Из гражданских дел имеется исковых разных—65 и бракоразводных—1 дело. Большинство имеющихся, дел—с сентября м-ца с/г. Имеются частично дела с июля м-ца, разбор коих не производился, вследствие невызыва свидетелей, на что имеется в делах определение суда на привод таковых через милицию. Все большинство оставшихся дел назначены к слушанию до 1/1—24 г. Судебные пошлины сдаются в месячный срок уполномоченного. Присуждаемые суммы взыскиваются милицией и сдаются непосредственно в госбанк. Взыскания в последнее время стали интенсивнее. Присуждено к штрафу за отчетный период—4.180 р. зол. и 9.795 р. дензнаками 1923 г.

Осуждено судом: лишению свободы 58 человек, принудработам 133 чел., оштрафовано 260 чел., оправдано 92 чел. Из числа осужденных осуждены условно 52 человека.

Помещение занимаемое нарсудом подходящее, но недостает мебели и отсутствует топливо.

#### Земельное дело

Работу волземотдела можно считать удовлетворительной. Задание по посеву озимого клина по волости выполнено полностью, даже выше 100%. Задание УЗО было в 6.200 десятин, засеяно 6.350 дес. Вспашка на зябь по заданиям УЗО выполнена на 41,6%. По раннему взмету пара кампания проведена слабо, выполнено 10% задания. Для проведения вышеозначенных работ проводились агиткампании.

Семенно-запасных магазинов организовано по волости 13, и приспособлены помещения для ссыпки зерна. Волостной беспартийной конференцией постановлено ссыпку производить по 10 фунтов с десятины, из коих пять фунтов яровых и пять фунтов озимых. В 5-ти селах уже приступлено к ссыпке зерна, в остальных селах работа еще не начата, в силу того, что не было постановлений граждан на сей счет, и там дело по ссыпке обстоит слабо. Недостаточно проведена кампания по агитации по этим селениям. Кампания по древонасаджению проводилась по всей волости, за исключением самой Злынки, но проведена слабо, так как не было лесничих и из-за отсутствия посадочного материала. Укрепление песков произведено только на площади 2 с половиной десятин.

Работа волостной земельной комиссии проведена хорошо. С 1-го марта по 18-ое декабря 1923 г. комиссия имела 272 дела, из коих разобрано 259 и осталось неразобранными 13 дел, при чем из них 8 обжаловано, но результатов по обжалованию земкомиссии не известно. В общем, наблюдение за землеустройством осуществляется удовлетворительно. Делопроизводство волземотдела находится в удовлетворительном состоянии.

Лесничий Петров 13-го октября с. г. был арестован следователем. После ареста Петрова комиссия, в составе инспектора лесов и представителей власти, приняла дела лесничества в отсутствии Петрова, и то, что необходимо было для текущей работы, было передано Новозыбковскому лесничему Спиридонову, который исполнял данную должность в отсутствие Петрова, а остальные дела были на месте в шкафах опечатаны. Никакого акта в приеме дел вышеназванной комиссией не составлялось. Имеется порядочно бумаг, ожидающих исполнения—не исполненных; в общем, дела лесничества запущены. Необходимы срочное назначение нового лесничего и самая тщательная приемка дел и ускорение дела в суде по обнаружению прежних злоупотреблений в лесничестве.

#### Комитеты взаимопомощи

Всего по волости имеется 19 комитетов взаимопомощи, работа коих удовлетворительна, за исключением 3-х: Добродеевского, Мало-Вышковского и Мало-Щербиничского. Всего фонда имеется 2000 пудов по волости. Работа вол. комитета взаимопомощи проходит удовлетворительно. Работа всех комитетов взаимопомощи как в техническом отношении, так и вообще происходит так-же удовлетворительно.

#### Коммунальное дело

В ведении волисполкома имеются электростанция и мельница, которые пущены с 15/X с. г. Обслуживание как мельницы, так и электростан-

ции, происходит штатом в 6 чел. Электростанция имеет 160 абонентов. Учет и расходование материалов, а также и поступление сумм за освещение ведет бухгалтерия, которая не имеет еще точного учета прибыльности или дефицитности предприятия. Имеются как муниципализированные, так и бесхозяйственные дома, кои окончательно не учтены Список, составленный не соответствует действительности, так как не было обследования. Оценка на дома и на имущество произведена кабинетным способом; часть домов бежавших от советской власти, кои имеют известную ценность, не учтена и не национализирована. Нет учета инвентаря учреждений.

С начала проведения кампании по ремонту мостов и дорог отремонтировано и построено всего новых 16 мостов, но, сколько подлежало ремонту, выяснить невозможно, в виду того, что не было учета мостов по волости, в силу этого нельзя установить процентного выполнения.

#### Налоговое дело.

Налоговая работа разбита на две части: 1) госналоги денежные и 2) сельхозналог. Работа по взысканию денежных налогов находится в удовлетворительном состоянии. Постановка работы полная. Кампания по этим налогам проводится успешно, но У. Ф. О. не дано никаких инструкций по этой отрасли работы: в смысле постановки работы в техническом отношении, как вести учет поступающих сумм, и каков порядок отчетности. Поступающие суммы хранятся в кассе ВИК, по кассовым книгам не приходуются, а сдаются на хранение до момента их отправления в У. Ф. О. под расписку кассира. В кампании, проводимой по выборке патентов и по разным денежным налогам, замечены ненормальности со стороны УФО, который выдает самостоятельно налогоплательщикам платежные извещения, не ставя в известность волисполком, отчего и получается путаница, и нет возможности вести учет тех лиц, с коих взимается плата. Протоколы по снятию налога Виком направляются в УФО; последний своевременно их не рассматривает и не сообщает результаты Вику. Подготовительная работа по подоходно-поимущественному налогу 23—24 г. г. закончена. Списки в УФО направлены за исключением сел. Присылаемые УФО денежные квитанции и книжки получаются в небрежном состоянии: некоторые из них не пропечатаны и не прошнурованы, и количество их не отвечает помеченной цифре. Делопроизводство по финансовым налогам находится в хорошем состоянии.

По сельхозналогу работа в техническом отношении находится в чрезвычайно плохом и неаккуратном состоянии. Существует еще до сих пор оторванность волинспекции от волисполкома; нет органической деловой связи с волисполкомом; лицевые счета по селениям волости находятся в чрезвычайно плохом состоянии. Волостной лицевой счет окончательно испорчен, а также испорчены по двум селениям лицевые счета. Закончить эти счета не представляется возможным. Ревизия сельсоветов по ведению личсчетов по хозяйствам и селениям проводилась только лишь налоговой инспекцией, а члены ВИК отчетностей, поступающих от сельсоветов, не проверяли, кроме того записи в лицевых счетах производятся неправильно; акты ревизии отчетности находятся в хаотическом состоянии. Акты

на заседании ВИК не рассматриваются. К исполнению плана подчистки со стороны ВИК еще не приступлено.

#### Страховое дело.

Текущая кампания по страхованию началась с сентября м-ца п. г. Была произведена перерегистрация в селах и посаде  $\frac{1}{3}$  об'ектов, подлежащих переоценке, и  $\frac{2}{3}$  об'ектов, подлежащих сплошной перерегистрации.

По посаду Злынка. Списки по взысканию страховых взносов населению вручены с опозданием на 10 дней, т. е. 10/X 23 г., с какого времени и началось взыскание. Начислено по Злынке: от огня—1893 р. 35 к., скота—687 р. 98 к. Поступило по 18/XII—23 включительно: от огня—711 р. 66 к., от скота—233 р. 50 к. Процентное взыскание по огню 37, 6% и скоту 33, 9%. Ввиду высокой платы страховых взносов по посаду было произведено понижение ставок на 30%. На 40 чел. неплатильщиков составлен список и направлен в милицию для об'явления об уплате. Других мер понуждения не практиковалось.

По селениям платежные списки вручены всем сельсоветам, за исключением Дениковичи и Лысьи. Вручение списков началось последовательно с 14/XI—23 г. Общую сумму начисления по сельским местностям выявить пока нельзя вследствие того, что платежные списки на 2 сельсовета не представлены. Из количества врученных платежных списков по 18 селениям—начислено—9.795 руб., поступило по 18/XII—2.818—18, срок уплаты поселениям 1/1—24 г. До сих пор никаких мер понуждения не предпринималось. Слабо поступают платежи с деревень: Петрятина, Спириднова Буда, Карпиловка, Малые Щербичи и Рогово. В каждом селении от агентства имеются сборщики, выделенные сельсоветами, которые вознаграждаются в размере 2-х—2-х с половиной процентов взысканной суммы. Сдача денег сборщиками производится еженедельно агенту, а страхагентом при наличии большой суммы сдаются ежедневно на почту. Имеющиеся же небольшие суммы сдаются через три дня.

Страховые суммы взыскиваются по спискам. В получении выдается квитанция каждому плательщику. В посаде взыскания производятся самим агентом, а в сельсоветах сборщиками, коим выдаются квитанционные книжки. По учету ведется кассовая книга, в каковую вносятся на приход суммы с квитанционной книги, под серией „И“ (приходный ордер), каковая состоит из трех экземпляров (1 выдается сборщику, второй губстраху, а третий остается на месте). По квитанционным книжкам (приходным ордерам) суммы приходуются только с 10/XII, а до сих пор приходовались суммы по квитанционным книгам образца, выдаваемого плательщикам. Сборы платежей с граждан посада приходуются по кассовой книге, согласно корешков квитанционных книжек, выдаваемых плательщикам, а не по квитанционным книжкам (приходным ордерам), что ненормально. Кассовая книга, новая, прислана губстрахом 10/XII—еще не заведена, ведется черновая прошлого года не пропечатанная и не прошнурованная. Отчеты по расходу проводятся по кассовой книге и посылаются за месяц со всеми справками и документами губстраху с копией устраху—оставляя у себя копию отчета, но уведомления от губстраха в получении отчета и утверждения расходов—нет.

В занимаемом помещении одна комната неудовлетворительная и слишком тесная, шкафа нет, дела разбросаны по окнам и не в порядке.

Выплата убытков при наличии денег производится на месте, факты убытков фиксируются актами сельсовета и понятых. Выплачено с 1/X—по 18/XII—1761 р. 22 коп. (золотом), из коих выплачено деревне Петрятинке 1352 руб.

#### Школьное дело

Всего по Злынковской волости имеется функционирующих 17 школ. Ремонтная кампания прошла удовлетворительно. Отремонтировано на 100 проц.; учебниками школы снабжены в общем на 15 проц. Посещаемость до распутицы осеняго периода была удовлетворительной—в настоящее время понизилась.

#### Народное здравоохранение

В Злынковской волости имеется одна больница, фельдшерский пункт в Денисковичах и медицинский участок в Малых Щербинах Злынковская больница рассчитана на 15 коек. Общее состояние, как больницы, так и пунктов удовлетворительное. Помещения оборудованы. Снабжение медикаментами в Денисковичском участке удовлетворительное, в Злынке же и Малых Щербинах—неудовлетворительно ввиду дальности расстояния и отсутствия инициативы врача. Снабжение топливом, как больницы, так и участков находится в неудовлетворительном состоянии ввиду того, что лесничество договора с общим отделом УИК не выполнило и недоставило дров, как больнице, так и пунктам. В последнее время снабжение дровами производилось ВИК-ом из имеющихся чисто случайных фондов, что является ненормальным.

#### Помощь воздухофлоту

Ячейки содействия воздухофлоту при ВИК не имеется. Таковая была, но распалась. Имеется инициативная группа из 3-х товарищей. Работа по воздухофлоту обстоит слабо и не сдвинута с мертвой точки, как в волости, так и в селах. Из членов ВИК состоит в ОДВФ только председатель исполкома, остальные не состоят.

## Состояние милиции в Могилевском уезде

(Материалы обследования)

#### Политическое состояние милиции.

Всех работников милиции на 1-ое января 1924 года 197 человек, из них рабочих 14 проц., крестьян 70 проц. и служащих 16 проц.; членов РКП и кандидатов 16 проц. По образованию—средним 7 проц., с низшим 38 проц., малограммовых 55 проц.

С переходом на местный бюджет материальное положение милиции, хотя еще и недостаточное, но гораздо лучше по сравнению с прошлым временем, и улучшение материального положения дает свои результаты в работе. Обследовав милицию в мае 1923 года и в настоящее время можно констатировать значительный подъем духа и настроения, повышение милицейской квалификации и приостановление текучести состава милиции, что наблюдалось раньше; об удовлетвори-

тельности политического состояния милиции свидетельствует тот факт, что за последние 3 м-ца не было ни одного случая привлечения к ответственности работников милиции по обвинению в пьянстве, взяточничестве и т. п.; это является большим плюсом в работе милиции. Общий уровень работников милиции Могилевского уезда далеко еще недостаточен, и в этом отношении нужно пожелать гораздо большего: 55 проц. малограммовых это ярко иллюстрируют. Товарищам, руководящим работой милиции, на это следует обратить максимальное внимание.

Верхушка уездной милиции, в лице начальника, его помощника, начальника розыска, являются довольно крепкими работниками и вполне охватывают работу. Не хуже подобран состав начальников волмилиций, за исключением Круглянской, Грудиновской и Долгомохской волмилиций, в которых начальники милиций не охватывают работы и требуется замены их другими. До настоящего времени плохо еще обстоит дело в отношении технического аппарата управления умиилиции, которое является слабым, как по состоянию, так и по квалификации, тем более теперь, учитывая, что к управлению умиилиции перешли администр. функции расформированных отделов управления.

Один из крупных недостатков, кои необходимо отметить в работе Могилевской умиилиции,—это недостаточное руководство и инструктирование волмилиции, в то время, как географическое расположение уезда и наличие перевозочных средств, железно-дорожных и шоссейных путей сообщения, дают безусловно, возможность более частого и регулярного их обследования и инструктирования.

#### Деятельность милиции

В общем, милицию, в целом, в Могилевском уезде можно считать вполне окрепшей, как по своему состоянию, так и по своей работе. За последнее время усилилась и ведется весьма интенсивно борьба с уголовным бандитизмом, самогонокурением, лесопорубками, и работа эта дает положительные результаты. Слабо, однако, проводится еще и до настоящего времени борьба с конокрадством, которое наблюдается в большом размере в Могилевском уезде. На это необходимо обратить внимание работников Могилевского угроизиска, ибо это является злом и разрушает и так еще не окрепшее крестьянское хозяйство. Служба милиции в г. Могилеве можно считать удовлетворительной, как по своей дисциплинированности, так и по исполнению своих обязанностей. Как отрицательный момент в работе милиции Могилевского уезда, нужно отметить отсутствие плановости в работе и проявления собственной инициативы. До сих пор работа в волостях, хотя и проводится успешно, но она носит формально механический характер, и не чувствуется достаточного осознания и проявления собственной инициативы в подходе к работе.

Отрицательным моментом в работе Могилевской умиилиции является большое "увлечение штрафами" в административном порядке. Большая часть этих штрафов падает за самогонокурение и в особенности за лесопорубки. Здесь замечается излишнее уже старание со стороны работников милиции. Не лишне отметить, что в отношении наложения штрафа за самогонокуре-

ние замечается недостаточно серьезный классовый подход со стороны работников милиции — в изучении имущественного и социального положения облагаемых штрафом, отсутствие юридического оформления и, в большинстве случаев, при наложении штрафа наблюдается формально-механический характер. Что же касается наложения штрафа за лесопорубки — здесь мы видим буквально эпидемическое увлечение наложением штрафа, доходящего довольно часто от 500—800 руб. зол. на крестьянское хозяйство; этот штраф налагается по представлению лесничих. От метода применения штрафов в административном порядке нельзя еще отказаться, но при его разрешении и проведении в жизнь требуется особая осторожность, и нельзя с одной меркой подходить к самогонщику-рецидивисту, имеющему аппарат и торгующему самогоном, и к крестьянину бедняку, который раз купил этот самогон для себя, хотя формально он косвенно поддерживает развитие этого самогона. Что же касается лесопорубок, то и здесь нельзя подходить одинаково ко всем лесопорубщикам, а требуется строгое распределение по категориям: при каких случаях и для чего этот лес был вырублен. Со стороны работников милиции мы не имеем еще должного подхода при проведении этой работы.

Политпросвет. работа

Политпросвет. работа среди милиции Могилевского уезда стоит далеко не на должной высоте. Эта работа проводится милицейской ячейкой, месткомом при умилиции, и проводится она очень слабо и недостаточно. Все формы и методы ведения политпросвет и массовой работ в рядах милиции, проводящиеся в целом ряде других уездов, в Могилевском уезде почти не проводятся. Работа эта не проводится ни в самом городе, ни в волостях.

Несмотря на то, что в г. Могилеве в настоящее время вместе с учебным взводом насчитывается 106 чел. работников милиции и розыска— достаточно плановой и массовой работы не проводится. Красных уголков не организовано и, естественно, таковые и не работают. Периодические собеседования и читки газет не устраиваются. В милиции имеется 55 проц. малограммовых, но ни один милиционер не посещает общеобразовательной вечерней школы. Ни в каких политических кружках милиционеры не участвуют. Еще хуже обстоит в этом отношении в волостях, где милиционеры, политический уровень которых очень низок, по два месяца не получают никакой газеты, не говоря уже о передвижных библиотечках и т. п. В заштатных городах Могилевского, уезда как-то: Быхов, Чауссы и т. п., где имеется по 15 чел. милиционеров, расположенных в общежитиях, также никакой политпросвет работы не проводится. На это должно быть обращено самое серьезное внимание работников милиции и соответствующих политпросвет органов. Как ненормальность, следует еще отметить, что милиционеры в целом ряде городов Могилевского уезда не вступили еще в члены профсоюза.

Связь между работниками милиции и другими административно-карательными органами, как: прокуратура, суд, ГПУ, вполне налажена и нормальна, а связь с политпросвет и профорганизациями, как на уезде, так и на местах требует еще большего усиления. Со стороны волисполкомов должно быть обращено больше внимания на работу волмилиции, как в отношении предоставления соответствующих помещений, так и в отношении материальной помощи.

Шифрин.

# О мерах облегчения для крестьянства покупки сельско=хозяйственных орудий

Постановление Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

В целях облегчения крестьянскому населению покупки сельскохозяйственных орудий (посредством понижения цен на эти орудия и посредством предоставления долгосрочного кредита), Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик постановляют:

1. Дело продажи сельскохозяйственных орудий должно быть поставлено таким образом, чтобы они были приближены к крестьянскому населению и стали для него доступны.

2. Государственные учреждения и предприятия и кооперативные организации обязаны продавать сельскохозяйственные орудия крестьянскому населению по довоенной цене; при продаже довоенный рубль считается равным червонному рублю.

3. Комиссии по внутренней торговле при участии высшего совета народного хозяйства и народного комиссариата финансов союза ССР, а также народных комиссариатов землемерия союзных республик поручается: во-первых, устанавлив-

вать оптовые цены государственных заводов (трестов) на сельскохозяйственные орудия с таким расчетом, чтобы способствовать удешевлению производства этих орудий; во-вторых, устанавливать предельный размер надбавки, выше которой предприятия и организации, торгующие сельскохозяйственными орудиями, не вправе накидывать на оптовые цены.

4. Из государственной казны отпускаются особые средства на расходы по снабжению крестьянского населения сельскохозяйственными орудиями по наиболее удешевленным ценам. Отпуск этих средств должен быть предусмотрен в расписи государственных расходов на 1923—24 г.

5. Крестьянскому населению для приобретения сельскохозяйственных орудий предоставляется долгосрочный кредит на срок от одного года до пяти лет. С этой целью общества сельскохозяйственного кредита производят учет как краткосрочных, так и долго-

срочных векселей (обязательств). Преимущественное право на указанные льготы предоставляется сельскохозяйственным кооперативам и их членам, членам обществ сельскохозяйственного кредита, колхозным хозяйствам, а также другим крестьянским обединениям. Правила учета векселей и размер учетного процента устанавливаются народным комиссариатом финансов союза ССР совместно с народным комиссариатом земледелия союзных республик и сельскохозяйственным банком.

6. В целях содействия правильной организации сбыта сельскохозяйственных орудий, все необходимые для этой цели средства сосредоточиваются в центральном сельскохозяйственном банке, на который возлагается кредитование сбыта сельскохозяйственных орудий.

7. Правила, касающиеся удешевления цен (ст. 2 настоящего постановления) и долгосрочного кредита (ст. 5 настоящего постановления), применяются исключительно в отношении тех сельскохозяйственных орудий, которые действительно куплены крестьянским населением.

Председатель ЦИК Союза ССР М. Калинин.

Зам. Председателя Совета Народных Комиссаров Союза ССР  
А. Рыков.

Секретарь ЦИК Союза ССР А. Енукидзе.

Москва, Кремль, 11 января 1924 г.

## Какие сельсоветы в Клинцовском уезде являются образцовыми

Наименование сельсовета	Какой волости	КТО РУКОВОДИТ РАБОТОЙ ОБРАЗЦОВЫХ СЕЛЬСОВЕТОВ			
		Фамилия предсельсовета	Какой партии	Основная профессия	Образование
Ляличский . . . .	Суражской . . . .	Гуляко, Степан Петрович . . . .	Беспарт.	Хлебороб	Среднее
Кулажский . . . .	»	Хроменок, Семен Васильевич . . . .	Канд. РКП	»	Домашнее
Душатинский . . . .	»	Щербаков, Дмитрий Степанович . . . .	Член РКП	Сапожник	Низшее
Мартыновский . . . .	Клинцовской . . . .	Самадаев, Емельян Антонович . . . .	Канд. РКП	Хлебороб	»
Туроцненский . . . .	»	Бондаренко, Алексей Власьевич . . . .	Беспарт.	»	»
Синьковский . . . .	»	Мацапура, Давид Михайлович . . . .	»	»	»
Рожновский . . . .	»	Шевцов-Гамулин, Лука Иванович . . . .	Член РКП	»	»
Стругово-Будский . .	Гордеевской . . . .	Ригайлло, Пантелей Михайлович . . . .	»	»	»
Уношевский . . . .	»	Тимошенко, Иван Никитич . . . .	Беспарт.	Машинист	»
Старо-Полон. . . .	»	Бородуля, Андрей Григорьевич . . . .	Член РКП	Хлебороб	»
Жестковский . . . .	Новнянской . . . .	Гавришев, Петр Савельевич . . . .	»	»	»
Б.-Селищанский . . . .	»	Кравцов, Иван Евдокимович . . . .	»	Горнорабоч.	»
Ширковский . . . .	Красногорской . . . .	Пасканий, Дмитрий Прокофьевич . . . .	»	Хлебороб	»
Переласский . . . .	»	Бычков, Максим Васильевич . . . .	»	Горнорабоч.	»
В.-Удебновский . . . .	»	Шапоренко, Александр Георгиевич . . . .	»	Хлебороб	»
Павловский . . . .	Уничской . . . .	Кондюров, Авраам Владимирович . . . .	Канд. РКП	»	»
Белогорщанский . . . .	»	Дебедуха, Валериан Данилович . . . .	Беспарт.	»	»
П.-Будский . . . .	Ущерпская . . . .	Лутченко, Петр Александрович . . . .	Член РКП	Горнорабоч.	Домашнее
Яловский . . . .	»	Бобрик, Филипп Иванович . . . .	»	Хлебороб	Низшее
Верещагский . . . .	»	Власенко, Артем Андреевич . . . .	Канд. РКП	»	Домашнее
Котичский . . . .	»	Шестера, Исаак Андреевич . . . .	Член РКП	»	Низшее
Кургановский . . . .	Зaborской . . . .	Горбачев, Михаил Егорович . . . .	»	»	»
Хармынский . . . .	»	Авчинников, Кузьма Степанович . . . .	»	»	»
Луговецкий . . . .	Мглинской . . . .	Фецов, Михаил Федотович . . . .	»	»	Домашнее
Н.-Чешуйский . . . .	»	Поцепай, Афанасий Петрович . . . .	Беспарт.	»	Низшее
Костенический . . . .	»	Шадой, Платон Исаакович . . . .	Член РКП	»	»

## Официальная часть

## Важнейшие постановления и распоряжения Г. И. К.

## Всем уисполнкам

В виду поступающих с мест запросов, указывающих на то, что им неясен как самый характер нотариального сбора за заверение почтовых повесток, так и способ его взимания, губисполком разъясняет:

1. Постановлением Совнаркома от 2-го февраля п. г., постановлениями Н. К. Ю., Н. К. Ф. и Н. К. В. Д. от 28/II — п. г. № 88/а и от 22/X — п. г. № 27, а также обязательным постановлением губисполкома от 7-го мая п. г. за № 75, предоставлено право нарсудьям, милиции, волисполкам и сельсоветам удостоверять личность получателей почтовой корреспонденции, правильность подписей на почтовых повестках и свидетельствовать доверенности на получение денежной и посыпочной корреспонденции.

До издания означенных выше постановлений вышеуказанные нотариальные действия производились исключительно нотариальными органами.

2. Плата за совершение указанных в п. 1 нотариальных действий взимается гербовыми марками (с погашением в установленном порядке) на сумму, согласно также нотариальных действий (10 коп. в червонном исчислении, впредь до изменения по таxе, опубликованной в «Известиях ЦИК СССР» от 19-го сентября п. г. № 201).

Таким образом, за совершение упомянутых нотариальных действий взимается плата гербовыми марками на сумму 10 коп. в червонном исчислении.

Никакие другие сборы: как, гербовый, канцелярский и другие — взиматься не должны.

**Примечание:** В городских поселениях губерний (но ни в коем случае не в сельских) уисполнкам предоставляется право устанавливать надбавку к упомянутому сбору на местные нужды в размере не свыше 100 проц.

3. Лица, признанные нарсудом не имеющими средств для взноса указанного сбора и надбавки на местные нужды, от таковых освобождаются, о чем на удостоверении обязательно делается соответствующая отметка.

**Примечание:** Указанные в п. 1 нотариальные действия могут совершаться также государственными и общественными учреждениями и предприятиями и воинскими частями, в коих получатели почтовой корреспонденции состоят на службе, но без взимания за это какой-либо платы.

4. Неправильное освобождение от означенного сбора, а также отсутствие отметок о причине невзыскания такового совершенно недопустимы.

5. Гербовые марки наклеиваются на самые удостоверения.

6. Удостоверения, выданные без соблюдения вышеустановленных правил, считаются недействительными, а лица, виновные в их выдаче, подлежат ответственности в дисциплинарном порядке.

7. Об изложенном предлагается широко оповестить волисполкомы и сельсоветы вашего уезда, а также участки нарсудов, районы милиции и все учреждения.

Ответственный секретарь Палагин.

Секретарь президиума Белкин.

## Обязательное постановление № 133

Гомельского Губернск. Исполнительного Комитета

от 29-го ноября 1923 года

Об установлении в червонном исчислении ставок особого патентного сбора за право торговли вином, наливками, настойками, пивом и табачными изделиями.

На основании постановления ЦИК и СНК СССР от 15-го ноября с. г. и радио-телеграммы центроналога НКФ от 18 ноября 1923 г. за № 0431101 об установлении с 1-го октября 1923 года твердых ставок акцизных патентов в червонном исчислении по поясам, губисполком постановляет:

1. Частные лица, государственные и кооперативные предприятия и прочие организации, обязанные выборкой акцизных патентов, должны выбрать последние на период с 1-го октября по 31-ое марта 1924 года не позже 5-го декабря с. г. (по г. Гомелю — в Гомельском губфинотделе, по Гомельскому и прочим уездам — в подлежащих уфинотделах), по нижеследующим ставкам территориальных поясов Гомельской губернии в червонном исчислении в рублях по курсу червонца для платежа:

Наименование патентов и рода торговли	П О Я С А			
	2 Р. К.	3 Р. К.	4 Р. К.	5 Р. К.
A. На право продажи вина, наливок и настоек				
1. С оптовых складов и заведений с розничной выносной продажей . . . . .	25	20	15	10
2. С заведений с розничной расшивочной продажей . . . . .	100	75	50	30
3. С временных выставок и буфетов на вечерах, базарах, гуляньях и пр. (за каждый день торговли) . . . . .	3	2	150	1
B. На право продажи пива				
1. С заводских подвалов и оптовых складов пива . . . . .	20	15	10	5
2. С заведений с расшивочной выносной продажей . . . . .	10	750	5	350
3. С заведений с расшивочной продажей . . . . .	20	15	10	750
4. С временных выставок и буфетов на вечерах, гуляньях и т. п. (за каждый день торговли)	150	1	—	50

Наименование патентов и род торговли	П О Я С А					
	2	3	4	5		
	РУБ.	К.	Р.	К.	Р.	К.
<b>В. На право торговли табаком и табачными изделиями</b>						
1. С заведений оптовой торговли табаком и табачными изделиями, иностранными и туземными . . . . .	20	—	15	—	10	—
						7 50
2. С заведений оптовой торговли и табачными туземными изделиями и с заведений розничной торговли таб. иностр. и тузем. изделиями, а также с папироносных мастерских . . . . .	15	—	10	—	7 50	5 —
3. С заведений розничной торговли табачными туземными изделиями . . . . .	10	—	7 50	5 —	3 —	
4. С розничной торговли табачными изделиями в разнос и развоз и с временных выставок, буфетов на вечерах, базарах, гуляньях и т. п. . . . .	3	—	2	—	1 50	1 —

2. При выдаче акцизных патентов начислять сто процентов (100) государственной их стоимости на местные нужды.

3. Взимать в доход секции последгода сельхозов надбавку с патентов на продажу вина и пива 100 процентов их государственной стоимости и с патентов на продажу табачных изделий—10 процентов их стоимости.

4. При выдаче акцизных патентов взимать заготовительную стоимость бланков: за каждый бланк патента—5 коп. и за каждый бланк заявления—10 коп. в червонном исчислении.

5. Заведения розничной продажи, временные выставки и буфеты на вечерах и гуляньях и т. п. уплатившие особый патентный сбор за право продажи вина освобождаются от взноса особого патентного сбора за право продажи пива.

6. Заведения, производящие распивочную продажу вина, наливок, настоек, равно и заведения, производящие распивочную продажу пива, обязаны, сверх выборки установленных для таких заведений особых патентов, уплачивать особый патентный сбор, установленный для мест розничной продажи табачных изделий.

7. Заведения и лица, занимавшиеся продажей вина, наливок, настоек, пива и табачных изделий по старым акцизным патентам и не сдавшие таковых до 1-го октября с. г., а равно и вновь начавшие торговлю этими предметами с 1-го октября и далее—обязаны выбрать патенты по вышеуказанным ставкам.

Примечание: На основании обязательного постановления ГИК от 21 сентября 1923 года № 118—все местности Гомельской губернии распределены по следующим поясам: 2-й пояс—г. Гомель, 3-й пояс—г. г. Могилев, Клинцы, Новозыбков, Рогачев и Новобелица, 4-й—все остальные уездные и земельные города губернии и все местечки и посады всех уездов губернии и 5-й—все сельские поселения губернии.

Предгубисполкома Нейбах

Отв. секретарь ГИК Пахагин

### Обязательное постановление № 134

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета  
от 4-го декабря 1923 г.

#### О государственном подоходно-поимущественном налоге за первое полугодие 1923-24 бюджетного года

(с 1-го октября 1923 по 31 марта 1924 г.)

На основании радио НКФ, от 26 ноября за № 422222, губисполком постановляет:

Обложение граждан Гомельской губернии государственным подоходно-поимущественным налогом за первое окладное полугодие 1923—24 бюджетного года (с 1-го октября 23 г. по 31 марта 1924 г.) произвести на нижеследующих основаниях:

##### 1. Кто подлежит подоходно-поимущественному налогу.

1. Платежу государственного подоходно-поимущественного налога подлежат (за указанными ниже изъятиями) все граждане, имеющие самостоятельные доходы и проживающие на территории губернии.

2. Указанные в п. 1 сего отдела граждане подлежат налогу независимо от местожительства их самих и независимо от местонахождения источников их доходов.

3. Подоходный налог построен по принципу классовой дифференциации граждан, и поэтому плательщики разбиты на категории и группы в зависимости от внешних признаков их доходов, а именно:

Категория А. Граждане, получающие доходы от личного труда по найму.

Б. Граждане, получающие доходы от личного труда не по найму.

В. Граждане, получающие доходы от владения торговыми и промышленными предприятиями, строениями, капиталами, от арендования имущества и от других нетрудовых источников дохода.

4. К категории «А» относятся рабочие и служащие в учреждениях и предприятиях и хозяйствах, получающие заработную плату в размере не менее 75 червонных рублей в месяц.

5. К категории «Б» относятся следующие группы граждан:

I. Ремесленники и кустари, не пользующиеся наемным трудом;

II. Граждане, занимающиеся единолично различными мелкими промыслами;

III. Граждане, единолично занимающиеся извозом легковым и ломовым;

IV. Граждане, выполняющие единолично по заказам и поручениям работы, требующие специальных технических знаний или приспособлений, как то: зубные техники, чертежники, лица, составляющие планы и сметы и т. п.

V. Граждане, занимающиеся лично, без содержания коятор и служащих, исполнением за плату частных поручений (факторы, торговые агенты), а также районные инспекторы и агенты кредитных и страховых учреждений и странствующие приказчики, торгующие по образцам.

VI. Граждане, занимающиеся свободными профессиями: вольнопрактикующие врачи, зубные врачи, ветеринары, инженеры, архитекторы и т. п., а также служители религиозных культов;

VII. Все прочие лица, получающие доходы от личного труда не по найму, а также не вошедшие в упомянутые выше группы I-VI.

6. К категории «В» относятся следующие группы граждан:

I. Владельцы торговых и промышленных предприятий 1-го разряда;

II. Владельцы и совладельцы торговых и промышленных предприятий 2-го разряда.

III. Владельцы и совладельцы предприятий торговых 3-го разряда и промышленных 3-го и 4-го разрядов.

IV. Владельцы и совладельцы предприятий торговых 4-го разряда и промышленных 5-го—7-го разрядов.

V. Граждане, занимающиеся комиссионными, маклерскими, экспедиторскими, кредитными и биржевыми операциями без содержания контор.

VI. Владельцы и совладельцы предприятий—торговых 5-го разряда и промышленных 8-го—12-го разрядов.

VII. Владельцы строений в городских поселениях независимо от того, сдаются эти строения в наем или не сдаются,

а в сельских местностях только владельцы строений, сдаваемых в наем.

VIII. Граждане, получающие доходы от арендования в городах имущества с целью коммерческой эксплуатации их.

IX. Граждане, получающие доходы от денежных капиталов, процентных и дивидендных бумаг.

X. Все прочие граждане, кроме упомянутых выше группах I—IX, получающие доходы от владений имуществом, предпринимательской деятельности и других нетрудовых источников дохода.

7. Оклады подоходного налога исчисляются по особым групповым расписаниям, а именно:

**Расписание категории „А“, полугодовые оклады с зарплаты рабочих и служащих по найму.**

Группа плательщиков в зависимости от месячного оклада зарплаты	Полугодовой оклад в червонном исчислении			
	Государственных		Местных	
	руб.	к.	руб.	к.
От 75 руб. до 100 р.	3	60	—	90
Свыше 100 р. до 150 р.	7	20	1	80
Свыше 150 р. . . . .	10	20	2	55
			12	75

8. При исчислении налога с рабочих и служащих надлежит иметь в виду, что доходом от личного труда по найму считается зарплата в натуральном или денежном виде, при чем размер облагаемого личного дохода определяется путем деления на две суммы, выведенной в червонном исчислении по курсу в день фактической выплаты за август и сентябрь месяцы 1923 года.

9. Исчисление и взыскание налога с рабочих и служащих как в государственных, так и в частных учреждениях, предприятиях и хозяйствах производятся учреждениями и предприятиями, в которых они состоят на службе, путем

ежемесячного (начиная с декабря с. г.) удержания одной шестой причитающегося с плательщика полугодового оклада налога в червонном исчислении с переводом в советские знаки по курсу дня удержания налога.

10. Удержаные в порядке предшествующего пункта суммы налога вносятся или переводятся по почте учреждениями и предприятиями в ближайшую кассу Наркомфина в трехдневный срок, а в местностях, где не имеется ни касс Наркомфина ни почтовых учреждений, производящих операции по денежным перегородам, срок для сдачи налога кассы устанавливается десятидневный.

**Расписание категории „Б“, полугодовые оклады с гражданами, получающими доходы от личного труда не по найму.**

Группа плательщиков	Наименование групп плательщиков категории „Б“	ВТОРОЙ ПОЯС			ТРЕТИЙ ПОЯС			ЧЕТВЕРТЫЙ ПОЯС			
		Госуд.	Местн.	Всего	Госуд.	Местн.	Всего	Госуд.	Местн.	Всего	
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
1	1. Ремесленники и кустари, не пользующиеся наемным трудом . . . . .	5	40	1	35	6	75	4	20	1	05
2	2. Граждане, единолично занимающиеся разными мелкими промыслами .	5	40	1	35	6	75	4	20	1	05
3	3. Граждане, единолично занимающиеся извозом легковым и ломовым .	7	20	1	80	9	—	6	—	1	50
4	4. Граждане, выполняющие единолично по заказам и поручениям работы, требующие специальных технических знаний или приспособлений, как-то: зубные техники, чертежники, лица составляющие планы и сметы и т. п. .	9	—	2	25	11	25	7	20	1	80
5	5. Граждане, занимающиеся лично, без содержания контор и служащих, исполнением за плату частных поручений (факторы, торговые агенты), а также районные инспекторы и агенты кредитных и страховых учреждений и странствующие приказчики, торгующие по образцам . . . . .	12	—	3	—	15	—	9	—	2	25
6	6. Граждане, занимающиеся свободными профессиями: вольнопрактикующие врачи, зубные врачи, ветеринары, инженеры, архитекторы и т. п., а также служители религиозн. культов: священники, ксендзы, раввины . . .	12	—	3	—	15	—	9	—	2	25
7	7. Все проч. лица, получающие доходы от личного труда и не принадлежащие к катег. „А“ . . . . .	5	40	1	35	6	75	4	20	1	05

## Расписание категории „В“ полугодовые оклады с граждан, получающих доходы от нетрудовых источников

Группа пла- тальщиков	Наименование групп плательщи- ков категории „В“	ВТОРОЙ ПОЯС			ТРЕТИЙ ПОЯС			ЧЕТВЕРТЫЙ ПОЯС										
		Госуд.	Местн.	Всего	Госуд.	Местн.	Всего	Госуд.	Местн.	Всего								
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.							
1	1. Владельцы торговых и промышленных предприятий 1-го разряда . . .	5	40	1	35	6	75	4	50	1	13	65	63	3	60	—	90	450
2	2. Владельцы и совладельцы торговых и промышленных предприятий второго разряда . . . . .	8	—	2	—	10	—	6	70	1	68	8	38	5	50	1	38	688
3	3. Владельцы и совладельцы предприятий торговых третьего разряда и промышленных третьего и четвертого разрядов . . . . .	13	—	3	25	16	25	11	—	2	75	13	75	9	—	2	25	1125
4	4. Владельцы и совладельцы предприятий торговых четвертого разряда и промышленных пятого и седьмого разрядов . . . . .	27	—	6	75	33	75	23	—	5	75	28	75	18	—	4	50	2250
5	5. Граждане, занимающиеся комиссионными, маклерскими, экспедиторскими, кредитными и биржевыми операциями без содержания контор . .	32	—	8	—	40	—	26	—	6	50	32	50	21	—	5	25	2625
6	6. Владельцы и совладельцы предприятий торговых пятого разряда и промышленных восьмого—двенадцатого разрядов . . . . .	54	—	13	50	67	50	45	—	11	25	56	25	36	—	9	—	45—
7	7. Владельцы строений в городских поселениях, а в сельских местностях владельцы строений, сдаваемых в наем	6	50	1	63	8	13	5	50	1	38	6	88	4	50	1	13	563
8	8. Граждане, получающие доходы от арендования в городах имущества с целью коммерческой эксплуатации .	8	—	2	—	10	—	6	70	1	68	8	38	5	50	1	38	688
9	9. Граждане, получающие доходы от денежных капиталов, процентных и дивидендных бумаг . . . . .	9	—	2	25	11	25	7	50	1	88	9	38	6	—	1	50	750
10	10. Все прочие граждане, кроме упомянутых выше в группах 1—9, получающие доходы от владения имуществом, предпринимательской деятельности и других нетрудовых источников дохода . . . . .	5	40	1	35	6	75	4	50	1	13	5	63	3	60	—	90	450

Примечание 1: Если плательщик имеет доходы от нескольких разнородных источников и потому подлежит обложению по нескольким расписаниям (А-Б-В), то такой плательщик облагается подоходным налогом только по тому расписанию, по которому оклад налога является наибольшим.

Примечание 2: В отношении налоговых поясов города и селения Гомельской губернии делятся на следующие три группы: а) ко второму поясу относится г. Гомель, б) к третьему поясу относятся г. г. Могилев, Клинцы, Новозыбков, Рогачев и Ново-Белица Гомельского уезда, в) к четвертому поясу относятся все остальные города, городские и сельские селения губернии.

## II. Обложение налогом по совокупности доходов

1. Обложению по совокупности доходов подлежат все плательщики, которые в полугодии, предшествовавшем окладному, получили доход свыше нижеуказанного не облагаемого минимума от каких бы то ни было доходов.

## Расписание категории „Г“, полугодовые ставки обложения граждан по совокупности доходов

Разра- дм	Сумма полугодового дохода	Госу- дарств.	Мест- ных	Всего
1	До 500 р.	10	—	250
2	Свыше 500 р.	16	—	420
3	600	24	—	30
4	800	36	—	45
5	1000	53	—	1325
6	1200	79	—	1975
7	1600	115	—	2875
8	2000	165	—	4125
9	2500	227	—	5675
10	3000	295	—	7375
11	3500	370	—	9250
12	4000	451	—	11275
13	4500	539	—	13475
14	5000	682	—	17050
15	6000	892	—	223—1115—
16	7000	1125	—	28125
17	8000	1250	—	31250
				156250

Плюс 250 р. гос. и 62 р. 50 к. мест. на каждую 1000 р. сверх 8000 р.

2. Поясные не облагаемые минимумы установлены в размере:

- а) по второму поясу—400 руб. в червонном исчислении
- б) по третьему поясу—350 руб. в червонном исчислении
- в) по четвертому поясу—300 р. в червонном исчислении

III. Для рабочих и служащих в учреждениях, предприятиях и хозяйствах не облагаемый минимум по зарплате и вообще по вознаграждению за службу и работу установлен в размере 900 руб.

Примечание 1: Оклады налога исчисляются по ставкам расписания «Г» с общей суммы дохода, т. е. без вычета не облагаемого минимума, но зарплата и вообще вознаграждение за службу рабочих и служащих к расчету принимается только в размере превышающем 900 руб.

Примечание 2: Исчисление окладов по совокупности доходов по расписанию «Г» производится с зачетом окладов, исчисленных по расписаниям А-Б-В.

### III. Дополнительное обложение граждан по стоимости движимого имущества

1. Все плательщики подоходного налога облагаются еще дополнительным налогом по стоимости принадлежащего им движимого имущества, как то: экипажи, лошади, предметы роскоши, драгоценности и проч., кроме предметов обычной домашней обстановки, домашнего обихода и предметов их промысла.

Примечание: Рабочие и служащие от платежа дополнительного налога по стоимости движимого имущества освобождаются.

2. Оклады налога по стоимости движимого имущества исчисляются только с той части стоимости его, которая превышает 300 руб. в червонном исчислении по расчету на самого плательщика и каждого члена его семьи, совместно с ним проживающего и не имеющего самостоятельных доходов.

#### Расписание разрядов и окладов налога по стоимости движимого имущества

Разряд	Облагаемая стоимость имущества	Государств.	Местных	Всего
1	До 500 р.	150	038	188
2	Свыше 500 р. " 750 "	300	075	375
3	" 750 " 1000 "	500	125	625
4	" 1000 " 2000 "	1400	350	1750
5	" 2000 " 3000 "	2700	675	3375
6	" 3000 " 4000 "	4400	1166	5500
7	" 4000 " 5000 "	6500	1625	8125
8	" 5000 " 6000 "	9000	2250	11250
9	" 6000 " 7000 "	11900	2975	14875
10	" 7000 " —	14000	3500	18500

Плюс 30 р. гос. и 7 р. 50 коп. местных на каждую 1000 руб. сверх 7000 руб.

### IV. Об обложении юридических лиц

О порядке обложения юридических лиц (трестов, комбинатов, синдикатов, кредитных учреждений, товариществ, кооперативных организаций и проч.) будет издано особое постановление.

### V. Кто освобождается от подоходно-поимущественного налога

Налогу не подлежат:

а) граждане, получающие доход от занятий сельско-хозяйственным промыслом, облагаемым единым сельхозналогом;

б) рабочие и служащие в учреждениях, предприятиях и хозяйствах, получающие зарплату в размере менее 75 руб. в червонном исчислении в месяц, при условии, если они не имеют других источников дохода;

в) военно-служащие и милиционеры;

г) учащиеся государственных учебных заведений;

д) инвалиды, не способные к труду, если они находятся на иждивении органов социального обеспечения, органов социального страхования или частных лиц и организаций.

е) женщины, имеющие на своем попечении детей може 14 лет или других не трудоспособных членов семьи, если они самостоятельно, без чужой помощи, содержат себя и семью;

ж) безработные, зарегистрированные на бирже труда, пользующиеся правом на пособие и не имеющие других источников дохода;

з) жены и члены семей плательщиков налога и освобожденных от него, не имеющие самостоятельных доходов.

Примечание 1: Указанные в п. п. „а, в, г, е“ изъятия не распространяются на лиц категории „Б“, а также на лиц, принадлежащих к IV, V и VI группам категории „Б“.

Примечание 2: Рабочие и служащие, получающие зарплату в размере первых девяти разрядов 17-ти разрядной тарифной сетки и не имеющие иных источников дохода, кроме зарплаты, а также граждане, занимающиеся сельско-хозяйственным промыслом, облагаемым единым сельхозналогом, не имеющие иных источников дохода, кроме сельско-хозяйственного промысла,—не подлежат платежу подоходного налога по признаку факта владения строениями в городах и городских поселениях (группа VII, категории «В»), если эти строения не приносят дохода путем сдачи их в наем; личное пользование строениями для жилья владельцем их не может рассматриваться в этом случае, как источник дохода от владения строениями.

### VI. Кто обязан подавать декларации о доходах и стоимости движимого имущества

1. Декларации обязаны подать все граждане, полуго-довой (с 1 апреля по 30 сентября 1923 г.) доход которых превышает не облагаемый минимум.

Примечание: Рабочие и служащие подают декларации о зарплате только в том случае, если зарплата и другие вознаграждения за работу или службу превышают в общей сумме 900 руб. в червонном исчислении за полугодие; декларации же о доходах от всех других источников рабочие и служащие подают на общих основаниях.

2. Стоимость движимого имущества указывается в декларации по оценке его на 30 сентября 1923 года в червонном исчислении.

3. За неподачу деклараций к установленному сроку, т. е. не позже 1 января 1924 года, и за представление неполных сведений, виновные подлежат штрафу в размере до 200 руб. в червонном исчислении; штраф налагается по постановлению местного финотдела.

4. За помещение в декларациях заведомо неверных сведений виновные привлекаются к ответственности в порядке уголовного кодекса.

5. В дополнение к декларации плательщики обязаны по требованию финансовых инспекторов представлять словесные и письменные объяснения и документальные данные, например, торговые и конторские книги и проч. Помимо этих данных, налоговые комиссии руководствуются имеющимися в их распоряжении сведениями о доходах плательщика и о стоимости его имущества.

6. Бланки деклараций получаются в соответствующих канцеляриях финансовых инспекторов с уплатой 15 коп. в червонном исчислении по заготовительной стоимости таковых.

**VII. Сроки уплаты налога**

1. Плательщики категорий «Б» и «В» уплачивают налог не позже 25 декабря с. г. в червонном исчислении по курсу дня платежа.

2. Плательщики налога по совокупности доходов и по стоимости имущества уплачивают налог в два срока, а именно: первую половину оклада не позже 1-го февраля, а вторую половину оклада не позже 1-го мая 1924 года.

3. Извещения о платеже налога по категории «Б» и «В» граждане обязаны получить в канцелярии подлежащего финансопектора. Не уплатившие в срок уплачивают налог с начислением пени в размере 1½ проц. в день, и к ним применяются меры принудительного взыскания.

**VIII. Порядок обжалования**

1. На постановления финансопекторов и участковых по подоходно-поимущественному налогу комиссий плательщики могут приносить жалобы в губернскую комиссию.

2. Решения губернской комиссии являются окончательными.

3. Подача жалобы не приостанавливает уплаты налога.

В развитие настоящего постановления губфинотделу преподать местам соответствующие правила, кои обязательны к выполнению всеми лицами и учреждениями, как частными, так и государственными.

Предгубисполкома Нейбах.

Отв. секретарь Палагин.

**Обязательное постановление № 135**

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

Гомель

10 декабря 1923 г.

**Об оплате услуг, оказываемых органами милиции**

В отмену п. п. 21 и 22 ранее изданий обязательного постановления № 79 от 13-го мая 1923 года. губисполком постановляет:

Установить нижеследующую плату по курсу в червонном исчислении:

за прописку в адресном столе . . . . . 10 коп.

„ отметку о выбытии . . . . . 15 коп.

с начислением 10 коп. золотом в обоих случаях, согласно постановления ГИК № 121.

Председатель Губисполкома Нейбах.

Отв. секретарь ГИК Палагин.

**Обязательное постановление № 136**

Президиума Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

14-го декабря 1923 г.

В изменение своего обязательного постановления № 132 от 29/XI с/г. устанавливается впредь до изменения с 24-х часов 15 декабря с/г. цена налоговой единицы для сдачи единого сельско-хозяйственного налога для отдельных уездов следующая:

1. В Гомельском . . . . .	75 к. червон.
2. „ Клинцовском . . . . .	75 „ „
3. „ Климовичском . . . . .	65 „ „
4. „ Могилевском . . . . .	75 „ „
5. „ Новозыбковском . . . . .	85 „ „
6. „ Речицком . . . . .	75 „ „
7. „ Рогачевском . . . . .	70 „ „
8. „ Стародубском . . . . .	65 „ „
9. „ Чериковском . . . . .	55 „ „

Означенные уездные эквиваленты являются обязательными для уездов в целом и никаким изменениям уездом комов для отдельных районов не подлежат.

Установленные губисполкомом эквиваленты по получении уездом и упродом немедленно публикуются во всеобщее сведение налогоплательщика через волисполкомы и сельсоветы.

Предгубисполкома Нейбах.

Отв. секретарь ГИК Палагин.

**Обязательное постановление № 137**

Гомельского Губернского Исполнительного Комитета

от 24 декабря 1923 г.

**О регистрации землепользователями принадлежащих им земельных участков**

В целях выяснения земельного фонда Гомельской губернии, а также в целях ограждения прав и интересов трудовых землепользователей от различного рода земельных споров и захватов, настоящим Гомельским Губернским Исполнительным Комитетом, на основании части 3-й раздела II, ст. ст. 194-205 земельного кодекса Р. С. Ф. С. Р. ст. 8 инструкции по производству государственной записи землепользований (земельной регистрации), утвержденной народным комиссариатом земледелия 27/VII сего года, постановляет:

1. Начать немедленно обязательную регистрацию всех землепользователей в Речицкой волости, Речицкого уезда, Сухаревской и Чаусской волостях Могилевского уезда, Городецкой волости, Рогачевского уезда, Пагарской волости, Стародубского уезда, Суражской и Ущербской волостях, Клинцовского уезда, Туровичской и Злычковской вол., Новозыбковского уезда, Костюковичской волости, Климовичского уезда, Краснобудской волости, Гомельского уезда, и Чериковской волости, Климовичского уезда.

2. В районах, в коих проводится регистрация обязать всех без исключения землепользователей, земельные участки коих не затронуты землеустройством 1922-23 г.г., зарегистрировать находящиеся в их пользовании земли в уездных земельных отделах.

3. Предложить земельным органам по опубликовании настоящего постановления приступить в указанных районах к обязательной регистрации земель, установив для таковой начальный и конечный сроки.

4. Всех землепользователей, находящихся в затронутых регистрацией районах и не зарегистрировавших в установленные узметделами сроки принадлежащих им земель и не получивших соответствующих документов, привлекать к судебной ответственности.

5. В районах, в коих проводится регистрация распространить действия настоящего обязательного постановления на всех без исключения землепользователей Гомельской губернии (государственные и общественные организации, учреждения, общества, коллективы, совхозы и отдельные лица) земли коих не затронуты землеустройством 1922-23 г.г.

6. В силу ст. 202 земельного кодекса все землепользователи и учреждения при производстве регистрации обязаны предъявлять регистрационным органам все имеющиеся для регистрации сведения, справки и проч.

7. Поручить губземотделу в развитие настоящего постановления разработать соответствующую инструкцию и представить таковую на утверждение президиума губисполкома.

8. Настоящее обязательное постановление вступает в силу со дня его опубликования в местной печати.

Зам. председателя губисполкома Матвеев.

Отв. секретарь губисполкома Палагин.

**Обязательное постановление № 1**  
**Гомельского Губернск. Исполнительного Комитета**  
 от 14 января 1924 года.

**О времени предоставления в органы социального страхования расчетных ведомостей по выдаче зарплаты и уплаты страховых взносов.**

На основании постановления Наркомтруда СССР, от 28 декабря 1923 года, и в отмену п. 4 обязательного постановления Гомельского губисполкома, от 27 февраля 1922 г., за № 41, Гомельский губисполком постановляет:

1. Все предприятия, учреждения, хозяйства и частные лица, пользующиеся наемным трудом, обязаны представлять в соответствующие органы социального страхования расчетные ведомости в червонном исчислении по выдаче зарплаты не позднее 3 дней со дня каждой выплаты (полней или частичной).

Примечание 1. Днем выплаты заработной платы считается срок, оговоренный в коллективном договоре.

Примечание 2. Страхователи, уплачивающие заработную плату не в червонном исчислении, для расчета причитающихся с них страховых взносов, переводят сумму выплаченной зарплаты в червонном исчислении по курсу дня срока, оговоренного в коллективном договоре.

2. Страховые взносы, выраженные в червонном исчислении, должны быть внесены в страхкассы страхователем в течение 7 дней со дня срока выплаты, оговоренного в коллективном договоре.

Примечание. Учреждения, находящиеся на государственном и местном бюджете, вносят страховые взносы немедленно по раз'ассигнованию их финотделом.

3. За просрочку взимается пена в размерах, определенных п. 9 обязательного постановления ГИК от 8 апреля 1923 года за № 76.

4. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возлагается на губотдел труда (органы социального страхования и инспекции труда).

5. За невыполнение настоящего обязательного постановления виновные будут привлекаться к уголовной ответственности, а страховые взносы взыскиваться в бесспорном порядке, согласно постановления СНК, от 3 апреля 1923 г.

Председатель Губисполкома Нейбах.

За отв. секретаря Коровиков

**Обязательное постановление № 2**  
**Гомельского Губернск. Исполнительного Комитета**  
 от 15 января 1924 г.

**О регистрации рождений и смертей в органах записи актов гражданского состояния**

На основании ст. 3 раздела 1 гл. ст. 818 кодекса законов об актах гражданского состояния и в согласии с циркуляром НКВД от 10/X 23 г. за № 332 и изданной в его развитие инструкции, а также и циркуляром Наркомюста от 9 августа 1922 г. за № 71, губернский исполнительный комитет постановляет:

1. Все случаи рождений и смертей, имевшие место в губернии в 1920, 1921, 1922 и 1923 г.г. и почему-либо не зарегистрированные в органах записи актов гражданского состояния, должны быть в течение месячного срока со дня опубликования настоящего постановления зарегистрированы в соответствующих органах загса.

2. По истечении месячного срока, указанного в предыдущем пункте, органам милиции произвести в городах проверку всего населения по домовым книгам и другим источ-

никам на предмет выявления не зарегистрированных случаев рождений и смертей и сообщения о том в подлежащие органы загса; указанную работу в сельских местностях проводить волисполкомам и сельсоветам.

3. Что касается случаев рождений и смертей, которые будут иметь место в будущем, то таковые должны быть зарегистрированы в органах загса в течение 3-х дней со дня факта рождения или смерти.

4. На виновных в нарушении пунктов 1 и 3 настоящего обязательного постановления накладывать административные взыскания до 300 р. золотом или привлекать к принудительным работам на срок до 3-х месяцев.

5. В развитие настоящего постановления губернскому административному отделу издать для руководства местам соответствующую инструкцию.

6. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возлагается на органы милиции, ВИК и сельсоветы.

7. Настоящее постановление входит в силу с момента его опубликования.

Предгубисполкома Нейбах.

За отв. секретаря Коровиков.

**Обязательное постановление № 3**  
**Гомельского Губернск. Исполнительного Комитета**  
 от 17 января 1924 г.

**Об охране лесов губернии**

В развитие лесного кодекса и положения об охране лесов республики, утвержденного ВЦИК и СНК 20-го марта 1923 года, Гомельский губисполком, в целях осуществления дела охраны лесов губернии от лесохищений, самовольных порубок, не разрешенных расчисток леса, неправильных его разработок, лесных пожаров, не разрешенной пастьбы скота, незаконной охоты, ловли рыбы, устройства пасек и т. д., настоящим постановляет:

1. Учредить при лесном отделе губземуправления для проведения на местах мероприятий центра по охране лесов губернии п/отдел охраны лесов.

2. Охрану лесов в лесничествах возложить на лесничих, их помощников и на лесную стражу, состоящую из об'ездчиков и лесников.

3. Лесничих, их помощников и лесную стражу вооружить огнестрельным оружием системы неосновного военного образца—винтовки (системы Бердана) всех образцов и револьверы (системы Смит, Вессон и Бульдог)—и в отношении задержания самовольных порубщиков в лесу присвоить им права милиции.

При производстве обысков и отборании похищенных лесоматериалов в населенных пунктах лесная стража приглашает понятых из представителей органов местной власти, и совместно производят обыск. Для тушения лесных пожаров лесная стража обращается к органам местной власти и, призывая граждан к тушению пожаров, руководит последним.

4. При исполнении служебных обязанностей лесная стража приравнивается к военному караулу и может употреблять оружие в следующих случаях: а) для отражения всякого вооруженного на нее нападения; б) для отражения нападения или подавления сопротивления, хотя бы и не вооруженного, но произведенного несколькими лицами, когда угрожает явная опасность для жизни стражи; в) при поимке бандитов и дезертиров, скрывающихся в лесу, когда этим преступным элементом оказывается сопротивление, и когда лесная стража привлекается к этому делу органами местной власти.

5. При всяком рода столкновениях с лесонарушителями лица лесной стражи должны принимать все зависящие от них меры, дабы не прибегать к действию оружия и, употреб-

лять его должны только в крайних случаях, а за употребление в дело оружия без явной на то необходимости и причинение увечья или смерти виновные привлекаются к уголовной ответственности.

6. Лица лесной стражи при исполнении служебных обязанностей всегда должны иметь при себе присвоенное им оружие, которое должно быть в исправном виде.

7. Об'ездчик ведет учет оружия и патронов, расход и приход, у лесников не менее 2-х раз в месяц производит осмотр оружия и о всех неисправностях немедленно доносит лесничему.

8. Лесная стража обязана точно знать границы своих обходов и об'ездов, охранять их, не допуская последних до зарастания и наблюдая за целостью межевых знаков, меж, пограничных изгородей, канав, мостов; лесная стража должна знать дороги, реки, озера, пруды и пр. водоемы.

9. Об'ездчик и лесник осматривают свой обход как можно, чаще, не допускают самовольных порубок, лесных пожаров, рубки или вывозки леса со складочных мест, надрубания или затесывания деревьев, прокладывания новых дорог, сепокошения, установки пчелиных бортьев, ульев, одирки лыка, коры, бересты и гонки смолы — без установленного на то разрешения.

10. Об'ездчик и лесник допускают рубку леса и всякое пользование из него только по предъявлении установленного билета и письменного приказа лесничего, не дозволяя производства этих работ по прошествии срока, указанного в приказе, наблюдают, чтобы рубилось то самое количество, той породы, тех размеров и в тех местах, как указано в лесорубочном билете.

11. Об'ездчик и лесник наблюдают за всеми лесными и лесокультурными работами, следят за выполнением правил рубки и разного рода заготовками, указывая заготовщикам, как лесные участки леса, отведенного для рубки, так и другой лес, подлежащий отпуску; при проходных рубках участвуют в клеймении и нумерации тех деревьев, которые подлежат рубке.

12. Прием и увольнение лесной стражи производятся с согласия УИК и/отделом охраны лесов; допускается прием и увольнение лесной стражи лесничим совместно с рабочкомом, но не иначе, как с санкции и/отд. охраны лесов.

13. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возлагается на гублесотдел. Настоящее постановление входит в силу с момента его опубликования.

Предгубисполкома Нейбах.

За ответ. секретаря Коровиков

### ПРИКАЗ № 1

Гомельского Губернск. Исполнительного Комитета

17 декабря 1923 г.

#### § 1.

На основании постановления VII-го губс'езда советов Климовичский уезд в существующих ныне границах в составе волостей: Костюковская, Белынковская, Климовичская, Роднянская, Хотимская и Милославская — об'единить с Чериковским уездом в существующих его границах в составе волостей: Чериковская, Пропойская, Ново-Ельинская, Краснопольская, Самотеевская, Братьевская, Кричевская и Малитическая — в один уезд, который именовать Балининским уездом.

#### § 2.

Центром об'единенного уезда временно утвердить гор. Климовичи.

#### § 3.

Органом власти вновь образованного Балининского уезда впредь является Балининский Уездный Исполнительный Комитет, избранный на об'единенном с'езде советов Климовичского и Чериковского уездов.

#### § 4.

Город Чериков переименовать в заштатный город Климовичского уезда, органом власти которого утвердить Чериковский волостной Исполнительный Комитет.

#### § 5.

Отделы Чериковского уисполнкома считать расформированными, дела которых передаются в соответствующие отделы Балининского уисполнкома.

#### § 6.

Правительственным, профессиональным, кооперативным и проч. учреждениям по всем делам, касающимся Чериковского уезда, предлагается обращаться в Балининский уисполнком.

#### § 7.

Корреспонденцию, адресованную Чериковскому и Климовичскому уисполнкам, направлять в адрес: г. Климовичи, Балининскому уисполнкому.

#### § 8.

Образование аппарата вновь организованного Балининского уезда закончить к 1-му января 1924 г.

Зампредгубисполнкома Матвеев.

Отв. секретарь Палагин

